联合国 S/PV.8649*



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四九次会议

2019年10月29日星期二上午10时举行

纽约

主席:	马特基拉先生/潘多尔夫人/马皮萨-恩卡库拉女士	(南非)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人/德里维埃先生
	德国	明特费林女士
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

妇女与和平与安全

争取成功落实妇女与和平与安全议程:从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325(2000)号决议通过二十周年做准备

秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2019/800)

2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/801)

* 因技术原因于2019年11月5日重新印发

19-33808 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

争取成功落实妇女与和平与安全议程：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325（2000）号决议通过二十周年做准备

秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）

2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/801）

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长及其他尊敬的各位代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显出讨论中议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、塞拉利昂、斯洛文尼亚、斯洛伐克、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士；非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士；代表非洲妇女预防冲突和调解网络和非洲妇女领导人网络发言的莉娜·埃科莫女士；以及民间社会活动家、社区领袖阿拉阿·萨拉赫女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：北约秘书长妇女、和平与安全问题特别代表克莱尔·哈钦森女士；欧洲联盟欧洲对外行动署促进性别平等和执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议问题首席顾问玛拉·马里纳基女士阁下；阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒法塔赫·阿卜杜拉齐兹先生阁下；以及欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问阿马尔萨纳阿·达里苏仁女士。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察国罗马教廷常驻联合国观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/800，其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告，以及文件S/2019/801，其中载有2019年10月8日南非常驻代表给秘书长的信，其中转递了关于正在审议的项目的概念文件。

安理会成员面前还摆着文件S/2019/841，其中载有亚美尼亚、澳大利亚、加拿大、丹麦、格鲁吉亚、印度尼西亚、爱尔兰、约旦、利比里亚、摩洛哥、北马其顿、挪威、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、圣马力诺、南非、瑞士、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭提交的一项决议草案的案文。

安理会准备着手对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（*以英语发言*）：决议草案获得15票赞成。该决议草案获得一致通过，成为第2493（2019）号决议。

我现在请希望就刚刚通过的决议发言的安理会成员发言。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：美国同其他会员国一道支持关于妇女与和平与安全的第2493（2019）号决议。我们仍然坚定致力于这个问题。我赞扬南非以合作精神领导了这一进程。

然而，该决议提到先前一些提及性健康和生殖健康的文件。我必须指出，我们不能接受提及性健康和生殖健康，不能接受任何提及安全终止妊娠或者会鼓励堕胎或暗示堕胎权的语言。根据1994年《国际人口与发展会议行动纲领》及其报告，美国已在许多场合明确表示，我们不认可将堕胎作为一种计划生育办法，在我国的妇女全球援助倡议中也不支持堕胎。

无论在其人道主义工作还是发展工作中，联合国都不应采取鼓励或暗示堕胎权的立场。这项关于妇女与和平与安全的新决议让我们有机会强调妇女面临的巨大个人风险，并强调要努力支持和保护妇女和平建设者。我们感到高兴的是，这项决议包括妇女与和平与安全议程中有关维和的内容，因为众所周知，妇女使维和特派团更加有效。

然而，该决议未能使安理会对每天为建设和平不顾自身安危的妇女给予充分重视和支持。该决议还遗漏了《关于联合国维持和平行动共同承诺的以行动促维和宣言》的关键方面，该宣言强调会员国必须集体确保在和平进程的所有阶段纳入性别平等观。

虽然我们赞赏该决议指出了全系统性别均等战略，但我们很失望，它没有强调该战略旨在增加联合国维和行动军事和警察特遣队中妇女人数的内容。我们每个国家都应该采取措施，应对女性维和人员面临的长期障碍，并在我们的系统中克服这些障碍。我们继续敦促所有部队和警察派遣国采取和推广旨在实现这些目标的政策。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，联合王国高兴地投票赞成南非今天提出的第2493（2019）号决议，我们非常感谢你和贵国代表团为确保安理会就该决议达成共识所作的努力。

我们欢迎该决议把重点放在执行上。我们明年将迎来第1325（2000）号决议通过二十周年，联合王国将执行作为妇女与和平与安全方面的主要优先事项。我们认为，今天的决议是安理会在执行方面需要提供的最后推动力。在联合王国看来，我们现在的重点应该是实现妇女与和平与安全决议的整个现有框架的宏伟目标，而不是推出更多案文。

谈到案文本身，我们支持它认可安理会的呼吁，即充分——我强调“充分”一词——执行第1325（2000）号决议，并鼓励会员国和联合国机构加大参与力度，以及增加对民间社会的支持。

强调充分执行——我再次强调“充分”——至关重要。在整个妇女与和平与安全议程中，执行差距显而易见。在确保妇女有意义参与，增加参与维和的妇女人数或为冲突中性暴力制定有效对策方面，我们没有看到足够的进展。

在所有情况下，这都必须包括性健康和生殖健康服务。我知道并非所有会员国都同意这一点，但在联合王国看来，性健康和生殖健康服务是所有国家针对妇女的公共服务的重要组成部分，也是确保妇女能够在国家建设中发挥真正平等作用的重要方面。我们欢迎该决议支持为民间社会创造安全和有利的环境，也支持必须提供资金，我们认为资金对于组织和个人不受干扰、不带恐惧地开展工作至关重要。

然而，我必须说，联合王国对安理会没有抓住机会起草一项范围更广泛的决议感到失望。

首先，我们认为，该决议若能纳入关于妇女人权维护者及其保护和安全的明确措辞，本会取得新突破。女性人权维护者的工作对于民主的运作以及维护和实现和平至关重要。

第二，我们很遗憾，民间社会在执行工作中的作用未能得到更广泛的认可。我们在纽约的会议和活动中对执行工作谈得很多，但民间社会，特别是基层妇女，负责在实地落实安理会的各项决议。他们身居前线，需要更多的认可和支持，才能实现更大、更有效的变革。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时祝贺南非通过关于妇女与和平与安全的第2493（2019）号决议。我们投票赞成该决议，这反映出我国对该议程和妇女赋权的全面承诺。在第1325（2000）号决议通过二十周年前夕，我们欢迎强调履行我们共同承诺的重要性。

然而，我们很遗憾今天未能通过一项强调人权维护者在落实妇女与和平与安全方面关键作用的决议。此外，我们感到遗憾的是，安全理事会未能呼吁各国采取措施，以保护民间社会，保障明辩思维和表达自由。

与安理会先前辩论相关问题时一样，我们也愿强调，充分落实妇女与和平与安全方面的各项决议显然意味着，要充分落实安理会有关该议程项目的各项决议的所有规定，包括关于性健康和生殖健康的规定。

本着这种精神，我们热切期待在庆祝第1325（2000）号决议二十周年期间与各位成员协作。

Müntefering女士（德国）（*以英语发言*）：我们感谢南非借今天的第2493（2019）号决议，来强调妇女与和平与安全议程的重要性。随着该决议的通过，安全理事会再次突出强调了妇女充分、平等以及有意义参与预防、和平进程、救济以及恢复工作的关键作用。这是安全理事会第十次通过一项有关妇女与和平与安全问题的决议，自19年前首次通过有关该问题的决议以来，这一直是德国的一个优先事项。我们同意，落实对于取得进展至关重要，但是我们仍有漫长的道路要走。

该决议提醒我们，作为会员国，我们有义务加倍努力，以确保第1325（2000）号决议和构成妇女与和平与安全议程的各项后续决议连同其所有规定得到充分执行。该决议强调了落实妇女与和平与安全议程的一个关键因素，即民间社会的作用。这包括国际和非政府组织、正式和非正式社区女性领导人、女性和平建设者、政治行为体以及妇女人权维护者，所有这些人在执行妇女与和平与安全议程方面发挥着不可或缺的作用。

我们感到强烈关切的是，女活动家、人权维护者以及整个民间社会遭到攻击与报复，一些国家精心策划，企图在妇女与和平与安全议程乃至普世人权上开倒车。正如我们从比利时和联合王国代表那里听到的那样，我们与安理会和联合国众多会员国以及民间社会团结一致，共同抵制这些图谋。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：法国感谢南非在困难情况下所做的努力，欢迎安全理事会保持团结。这是妇女与和平与安全议程取得的胜利。明年将是该决议通过二十周年。法国欣见，第2493（2019）号决议呼吁充分落实有关该议程的各项相辅相成的决议，法国承诺从各方面落实这些决议。

我们本希望民间社会和女性人权维护者的作用得到充分肯定。实际上，如果没有民间社会和实地这些妇女努力改变现状，要求发挥属于自己的作用，落实妇女与和平与安全议程难以想象。

遗憾的是，安全理事会继续在性和生殖健康与权利这个关键问题上保持沉默，没有健康，妇女的权利将继续面临危险，我们将无法应对世界各地性暴力受害者最基本的需求。

最后，我谨重申，法国将继续支持并且要求充分落实妇女与和平与安全议程，包括充分落实各项相关决议。

主席（*以英语发言*）：我现在请秘书长安东尼奥•古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（*以英语发言*）：妇女与和平与安全议程显然是整个联合国的首要优先事项之一。安全理事会已通过多项决议、包括具有划时代意义的第1325（2000）号决议及其多项后续决定，就说明了这一点。妇女必须在防止和解决冲突方面发挥核心作用得到全球的肯定，就说明了这一点。我们汇聚一堂讨论该问题，也说明了这一点。每次讨论该问题都是安理会最座无虚席、发言名单最长的时候。今天的情况正是如此。

如此有力的支持和共同谅解可能会让旁观者以为，情况正在大幅改观，这可以原谅。但是，悲哀的事实是—我们必须直言不讳—在这个会议桌前始终表现出的承诺并未转化为世界各地真正的变化。变化来得不够快，或者不够深远。对于那些生命有赖于此的妇女和女孩来说，对于我们努力维护国际和平与安全工作的效力来说，变化姗姗来迟。

第1325（2000）号决议通过近20年后，妇女仍被排除在许多和平与政治进程之外。已通过的和平协议未载入顾及妇女和女孩需求与优先事项的规定。对脆弱和受冲突影响局势的双边援助中，只有可怜的0.2%被用于妇女组织。妇女人权维护者、人道主义工作者以及和平建设者遭到的袭击继续增多。性暴力和性别暴力继续被用作战争的武器，而这些暴力的幸存者常常无法伸张正义，或者得不到支助。仅今年一年，就有数百万妇女和女孩需要挽救生命的性健康和生殖健康服务，千百万更多的女性需要干预，以防止性暴力和性别暴力。把性别不平等作为其战略目标、把仇恨女性纳入其核心理念的武装团体越来越多。当然，我们知道，妇女和女孩继续整体受到冲突的影响。仅举一例，在叙利亚东北部，我们看到成千上万的妇女和儿童正在逃离近期的暴力。但是尽管这一系列黯淡图景，我们将不会放弃。对我来说，这是绝对的优先事项。

我们可以报告的是，至少取得了一些进展。在妇女未参与正式磋商的也门，我的特使成立了一个也门妇女技术咨询组，以确保纳入也门妇女的意见。在几内亚比绍，在建设和平基金的支持下，妇女在去年打破政治僵局方面发挥了直接作用。她们空前动员起来，支持平等法律，要求女性至少占选票的36%，她们对于今年选举的成功至关重要。女性候选人和选民人数创下记录，该国实现了部级职位的男女平等。在叙利亚，妇女在新的制宪委员会中占到约30%，其中一些人来自这些年一直在为和平而努力的妇女咨询委员会。

在联合国自身内部，政治和建设和平事务部及和平行动部正在落实一项新的更有力度的妇女与和平与安全政策。所有特别政治特派团的领导和我的各位特使均接到指示，定期报告其努力推动妇女直接参与和平进程各阶段的工作，确保女性对结果产生影响。与妇女、和平与安全有关的目标现已被纳入所有高级管理人员涉及和平与安全任务授权的契约之中。在我们的维持和平行动中，我们正在努力结束性剥削和性虐待，并且增强妇女的参与。性剥削和性虐待事件的数量已经减半，现在，我们终于在我们行动的军事和警察部门中提高了妇女的比例。我任命了更多女性担任特派团团长和副团长，此外，我们正在采取紧急措施，以求实现性别平衡。

妇女与和平与安全是我们“行动促维和”倡议的八大优先支柱之一，该倡议现已得到150多个国家的支持。我还要求维持和平特派团和政治特派团加强监测报告包括女性人权维护者在内的活动人士受到的威胁和暴力，并把这方面情况作为冲突或不稳定升级的预警信号的一部分。如果不做性别分析，我们只能基于不安全信息采取行动，无法预测并对早期预警作出有效回应。

今天，我们既肯定进展，也认识到我们还需做更多工作。如果我们做得不够，妇女、女孩以及社会所有成员都要承受后果。未采取行动落实妇女权利以及妇女与和平与安全议程的原则将带来巨大代价。让我们共同努力改变情况，通过执行工作来改善实地局势。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请姆兰博-努卡女士发言。

姆兰博-努卡女士（以英语发言）：受冲突影响的妇女和关心妇女与和平与安全事务的行为体——无论是阿富汗、利比亚、苏丹、布隆迪、菲律宾、刚果民主共和国、也门还是哥伦比亚的妇女；无论是库尔德妇女还是雅兹迪妇女，或者是本周来到这里的青年妇女，或者是来自不同国家的妇女与和平与安全问题全球联络人，甚或是南非的女性维和人员，她们昨天和我们分享了她们的感人故事，强调必须增加妇女军警人数——她们发出一个共同信息，这个响亮和共同的信息就是，进展太慢，政治意愿不够强，消极回应妇女的需求和利益正在威胁到我们已经取得的进展，把那些最需要我们决心和支持的人推得更远。尽管说了许多动听的话、达成了协议、举行了许多讨论和活动，但情况仍然如此。变化并未真正达到所需水平。

我今天在安全理事会发言，敦促我们听取这些妇女的呼声。在我们讨论秘书长的报告（S/2019/800）时，正如秘书长所阐述的那样，我们必须以弥合言行之间的差距为目标。尽管我们在很多方面意见一致，但我们共同取得的成绩并未达到应有的水平。会员国以及区域和国际组织对妇女与和平与安全议程表明的支持与现实形成鲜明对比。

性别不平等与一个社会发生国内或国家间冲突的趋向，二者之间的关联现已确定无疑。妇女的参与同更持久和平之间的联系也已确立。然而，我们仍然生活在一个容忍并为把妇女继续排除在和平和政治进程及机构之外找借口的世界中。厌恶女性的暴力行为正在抬头。我们看到，针对妇女的政治暴力达到创纪录水平。性暴力继续被用作战争和恐怖的武器，而其幸存者却无法伸张正义或得到支持，他们需要的支持有时甚至因为我们在此作出的决定而被降至最低程度。冲突后，妇女的经济恢复主要限于小额信贷和微型企业，而大规模重建主要由男子主导，而且绝大多数惠及男子。女权组织一再呼吁裁军、军备控制和把军费开支转向社会投资，但仍未得到回应。正如萨·雷根纳助理秘书长上周指出的那样，使用武器似乎比提供清洁水和能源或治愈尼日利亚东北部一再遭受创伤的妇女更加容易。应当但未受益于这项决议的人太多，不胜枚举。

去年，秘书长责成妇女署对联合国2015年开展的三次和平与安全审查中涉及性别平等建议的执行进展情况进行独立评估。秘书长的报告概述了该次评估的结果。在具体针对联合国的建议中，50%已经执行或正在执行，10%出现倒退或没有取得进展。从1990年到2018年，不到20%的和平协定包含涉及妇女或性别平等的条款，去年，联合国领导进程达成的协定中没有任何一项包含此类条款。联合国领导的进程也得到会员国的支持；因此，我们有责任一起改进工作。

今天将在这里发言的许多国家为调解及和平谈判努力提供了慷慨支持。但是，我们需要所有这些国家也倡导充分部署和使用具有出众技巧并致力于这一议程的妇女。我们需要这些国家要求妇女直接和切实参与和平谈判的所有阶段。

妇女在和平谈判中缺席的情况仍然司空见惯，但不再被忽视。支持和平谈判的伙伴也未包括妇女，或者只有很少的妇女代表。这不是因为我们没有作出尝试。在我们发言的此时此刻，在当前正在进行的所有和平进程中，不到8%的已达成的协议包含与性别平等相关的条款，低于2015年的39%。最近一段时间以来，即使协议包括具体的性别平等规定，但确保执行仍是一项挑战。

2016年的哥伦比亚和平协议是一项里程碑式协议，为达成这项协议付出了巨大努力。但最近一项分析显示，该协议中约一半与性别平等相关的条款尚未启动，此外，性别条款的执行速度甚至比其他条款还慢。

然而，我有一些令人鼓舞的消息，我知道，作这样令人沮丧的报告并不好。独立评估确定了正在取得进展的领域，如在预防暴力极端主义方面更有力地把性别问题考虑包括进去。然而，在国家反恐立法经常对妇女民间社会组织产生不利影响的情况下，我们仍然面临挑战。秘书长的报告敦促会员国审查此类立法并采取行动。

妇女署刚刚支持莫纳什大学在印度尼西亚、菲律宾、孟加拉国和利比亚四个国家开展了两个研究项目。在这四个国家中，对妇女的性别歧视敌对态度是与支持暴力极端主义联系最紧密的因素——远远超过年龄、宗教信仰程度、教育水平或就业。这是一个重要的发现，特别是因为绝大多数关于恐怖主义的研究忽略了性别问题。我们赞赏在这一领域开展工作的机构密切合作，并感谢与我们合作的会员国。

此外，自2015年以来，通过妇女与和平与安全问题国家行动计划的国家数量增加了50%。我们欢迎并赞扬这些国家。但这仍不足世界一半的国家，所有计划中只有22%在通过时包含预算。我们敦促各国在制订新计划时确保纳入预算。

增强妇女的经济权能是保持和平的关键所在。在应对危机和筹划和平时，必须优先重视妇女。缺乏庇护所、食物、对教育和健康需求的支助，妇女的生活继续被禁锢在低烈度战争中。妇女及其在获得财产和生产资源方面受到的歧视是对妇女人权的侵犯，使她们在各国易于遭受极端贫困、性别暴力和贩运。家人也有被吸引加入恐怖主义和受到伤害的危险。

在决策过程中以及在外国援助、重建和经济振兴的政治经济中，妇女的边缘化是安全理事会能够解决的一部分问题，我们团结起来就能取得进展。在脆弱和受冲突影响的国家，每10名妇女中仅有4名从事有报酬的工作，而每10名男子中则有7名。因此，为妇女创造工作机会是一项重要贡献。在诸如阿富汗、叙利亚和也门等经历长期危机的国家，就业方面的性别差距为50或60个百分点。相比之下，在2016年和2017年，为脆弱和受冲突影响局势提供的双边援助总额中仅有0.2%直接送到妇女组织手中。

直接为妇女投资也至关重要。2018年，全世界军费开支总额达到1.8万亿美元。这笔钱中有一部分致使一些脆弱国家陷入更深的危机，而我们本想通过第1325（2000）号决议向这些国家提供帮助。必须说的是，以某种方式促进性别平等的援助总份额增长了42.6%，高于以往任何时候，但是，其中只有不到5%被用于以提高性别平等和增进妇女权利为主要目标的方案。这种支助来自少数国家，我们真正应该增加这类国家的数目。

在联合国，迄今只有少数实体致力于在性别平等拨款和支出方面实现最低目标。建设和平基金仍是一个亮点，这要感谢高级领导人持之以恒的倡导，也感谢我们大家可以从中获得教益的协作努力。秘书长关于妇女与和平与安全的报告敦促联合国各实体明年设定基准目标并建立问责机制。安全理事会在这方面的积极支持将大有助益。

我进一步请各位成员解决妇女在各个和平进程中的参与和被接纳问题，以及接纳妇女参加军警武装服役问题。这是第1325（2000）号决议的重要内容之一，安理会成员也能够做更多工作，帮助我们执行和落实。

我去年说过，联合国和各会员国不应当向排斥妇女的和平进程提供支助，因为如果它们在这一问题上采取立场，事情就会发生变化。我们知道，这类进程带来持久和平的机会渺茫。因此，安理会必须果断进行干预。因此，选择排斥妇女就意味着我们可能选择违背我们实现持久和平的集体愿望。

明天，在座的大多数代表将参加由诺贝尔奖得主德尼·穆奎格和纳迪娅·穆拉德以及我的同事、亦即负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕主导的与冲突有关的暴力受害者全球论坛。幸有过去十年的诸多努力，这不再是历史上最死寂的沉默。我们知道妇女不仅仅是受害者。她们继续发挥领导作用并挺身而出，甚至在最可怕的经历之后亦如此。纳迪娅是妇女不畏艰难、坚忍不拔的鲜活例证，我赞扬她做出贡献——是与人权事务高级专员办事处、国际刑事法院、司法快速响应以及其他机构合作完成的——以确保彻查罪行并将这些罪行记录在案。我希望确保在我们向前推进并筹备明年的二十周年纪念的同时，我们能在今后一年内弥合某些差距。

几分钟之后，安理会将聆听妇女的呼声和故事。来自苏丹的阿拉阿·萨拉赫女士是在她的国家领导变革的众多妇女之一。她代表着有勇气的年轻妇女。安理会将聆听刚果妇女阐述她们在该国2011年首次选举之前面临的政治代表权障碍。安理会成员还将听取南苏丹妇女的发言，而过去已经听到阿富汗、利比亚和也门妇女要求尊重妇女权利并让妇女切实参与将会决定其国家前途的谈判和决策。

在几个月之前的国际妇女日，南苏丹妇女联盟成员之一安吉利娜·恩亚吉马·西蒙·基阿勒告诉安理会，

> “我们不仅需要被咨询，还需要被倾听。当我们对日益加剧的紧张局势或对服务需求表示关切时，我们是在了解情况的基础上说这样的话”（S/PV.8480，第6页）。

安理会备受信任和期待，我希望我们能挺身而出。从现在到2020年10月，在第1325（2000）号决议二十周年之际，让我们大步前行，弥合差距。这正是妇女们要求我们做到的。即便是在今年，我们也可以大有作为。安理会的行动能够推动进展并在政治勇气方面树立榜样——不仅仅人民的勇气，他们能够给出的甚少，而能够失去的还有很多。我们大家可以一起采取行动。

主席（以英语发言）：我感谢姆兰博-努卡女士的通报。

我现在请迪奥普女士发言。

迪奥普女士（以英语发言）：主席女士，我要祝贺你，并通过你祝贺南非共和国在我们纪念第1325（2000）号决议通过之际担任安全理事会10月份主席。我感谢你邀请我以非洲联盟（非盟）主席特使身份，向安理会通报妇女与和平与安全议程在非洲的执行情况。我转达委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下的良好祝愿，祝愿妇女与和平与安全月在你的领导下取得成功。

12天之前，非盟和平与安全理事会举行了关于妇女与和平与安全的年度公开会议。将这一问题制度化，清楚地表明和平与安全理事会重视妇女与和平与安全议程。实际上，和平与安全理事会在2018年5月通过了《报告和监测妇女与和平与安全议程执行情况大陆成果框架》，目的是支持成员国加速执行议程，并使报告成为就推动议程开展的全球讨论的一部分。在公开会议期间，我提交了主席的第一份报告，该报告基于成员国利用《大陆成果框架》提供的数据。联合国妇女署执行主任也出席了会议，并在会上向理事会发言。报告包含以下要点。

非洲继续率先通过关于妇女与和平与安全的国家行动计划。目前非洲有25个国家已经通过了国家行动计划，占全球所有这类计划的30%。此外，南非最近举办了一个验证论坛，我相信它将很快通过自己的国家行动计划。非洲最近制定的国家行动计划纳入了从第一批国家行动计划中吸取的经验教训。经验教训包括安全部门各部发挥主导作用，以及认识到全部门都对筹措资金开展该议程负有责任。

尽管拥有各种先进的工具，但执行工作仍落后于预期。在25个国家中，只有7个国家的女议员比例达到30%这一下限，只有两个国家在内阁一级实现均等。针对妇女的暴力行为依然有增无减，其中包括

让妇女和女童充当自杀式炸弹手，在萨赫勒和乍得湖流域都可以看到这种情况。部署女性维和人员需要制定注重性别问题的部署战略。可为此提供佐证的是，昨天，南非介绍说，部署在维和特派团中的女性虽处境艰难，但坚忍不拔，仍然愿意为建设我们大陆的和平做出贡献。

报告呼吁会员国利用《非洲大陆成果框架》，找出差距，借鉴良好做法，并扩大行动规模，特别是考虑到第1325（2000）号决议通过二十周年、非盟“到2020年平息枪炮声倡议”和北京+25论坛。让妇女也坐到和平谈判桌旁是关键做法之一。我们看一看，就会发现谈判桌旁没有她们的身影。看看目前正在朱巴进行的关于苏丹的讨论，就会发现缺了妇女。正因如此，非盟委员会建立了非洲妇女预防和调解冲突网络，俗称”巾帼之智网（FemWise）”，以加强妇女在各级、包括社区一级的调解作用。非盟设在受冲突影响国家的联络处已部署妇女调解员。同时，非盟性别和平与安全方案正在部署性别问题顾问，以提高促进性别平等和增强妇女权能的能力。

至于加强和平与发展之间的联系，非盟和联合国在德国和妇女署的支持下——我感谢我的姐妹菲姆齐莱·姆兰博-努卡——通力合作，建立了一个妇女领袖运动、即“非洲妇女领袖网络”。该网络将根据非盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》，在非洲大陆的变革中发挥决定性作用。通过联合开展声援访问，非盟和联合国采取了注重行动的办法，以期倾听社区妇女的意见，并凸显其行动。我们这个代表团由阿米娜·穆罕默德常务副秘书长率领，是我们第三次去实地访问。她将在未来几天向安全理事会通报最近这次对非洲之角——即吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚和索马里——的访问成果。

我认为，在社区的支持下开展和平行动是一个需要我们做出更多努力的领域。非洲联盟驻索马里军事观察团——我上周刚与他们见过面——为索马里政府起草国家性别政策以及防止暴力极端主义的社区监测方案。

时间不允许我谈及执行情况以及我们在国家、区域和非洲大陆各级看到的情况，但我要在发言的最后提几点建议。

会员国应加紧通过执行妇女与和平与安全议程的国家行动计划，并建立明确的问责框架。我们必须通过收集数据和分享良好做法来加以衡量；否则，我们就无法知道自己取得了何种成就。鉴于明年是第1325（2000）号决议通过二十周年，非洲联盟委员会的目标是，与联合国一道努力，促使至少50%的联合国会员国通过国家行动计划，以便我们能够跟踪实地的实际执行情况。

妇女组织每天都在体验我们各国妇女和女童的现状。它们照顾幸存者，提供法律服务和心理支持，恢复经济。它们的存在是为了恢复受冲突影响的妇女的尊严。必须支持这些组织与会员国、联合国和非盟携手努力，弥补在落实妇女与和平与安全议程过程中发现的差距。

在最近于肯尼亚举行的关于妇女领导力的代际对话中，我们听到像Alaa Salah这样的年轻人要求在建设非洲和平方面拥有更大发言权，发挥更大作用。我们应当听取他们的意见，让他们参与进来，并且要让他们在妇女与和平与安全方面发挥带头作用。

我要再次感谢秘书长支持妇女与和平与安全议程。他1月份来到非洲，支持“巾帼之智”和非洲领导人论坛。他得到了他的兄弟穆萨·法基·穆罕默德的支持。我还要感谢挪威、美国、爱尔兰和韩国等国支持我们的议程，感谢非盟成员国——例如南非——以及妇女署、联合国开发计划署和联合国人口基金等。

不能再空谈了。现在是采取行动的时候了。

主席（*以英语发言*）：我感谢迪奥普女士的通报。

我现在请埃科莫女士发言。

埃科莫女士（*以法语发言*）：首先，我谨代表致力于争取和平的中非妇女领袖，衷心祝贺南非政府担任本机构主席，并特别感谢南非外长给予我们这个机会，使中非妇女和女童的声音在安理厅得到倾听。

中非共和国为执行第1325（2000）号决议制定了一项国家计划。然而，尽管妇女组织负责人多次向国家当局、担保方和协调人提出请求，妇女仍然从一开始就被排除在中非和平倡议之外。应邀去完成政府与武装团体之间会谈的人却无法坐到谈判桌旁。尽管如此，妇女坚持宣传，促使联合国和非洲联盟支持做出努力，在各省首府宣传和平倡议和《中非共和国和平与和解政治协议》，并将妇女纳入执行和监测机制。

然而，参与监测和平协议的妇女未曾参与谈判。她们虽在参与执行情况监测机制，但还无权参与对政策和战略作出评估或决策。政府和14个武装团体签署的和平协议是一份政治文件，其中包括领导层为了安抚武装团体而做出的让步。

和平协议的执行情况没有达到人民的期望。妇女及其他遭受过武装团体侵害的民众感到特别难以理解的是，在国家统治阶层中，对他们实施过侵害的人竟然被加官晋爵，而没有如班吉国家论坛所建议的那样，根据有罪必究的原则对其资格进行任何法律审查。因此，民众期盼的正义正受到严峻考验。特别刑事法院履行任务授权的能力明显受到了削弱。真相、正义、赔偿与和解委员会如果开始运作，也会出现同样的情况。

以执行《中非共和国和平与和解政治协议》为名，社会问题似乎已被摆到次要位置，因为在优先考虑武装团体的利益时，所有决策者都已忘记，有些民众正在受苦；村庄里的火灾造成数以百计人员死亡和数以千计家庭流离失所，并使许多人无房可住，生活在非人条件下；遭受过强奸和性暴力之害的妇女和女孩被遗弃，无人帮助；数以百计的青年遭受了酷刑，正拖着残躯生活；妇女不能再下田干活；户主不能再从事日常事务，因为他们都害怕被绑架、遭受酷刑、被强奸乃至被杀害；年轻女子因害怕被绑架和强奸而躲藏起来，不能再上学。

在《和平政治协议》签署七个月之后，我们看到，根据联合国中非共和国建设和平综合办事处的报告，武装团体每周实施60至70起侵害行为。武装团体在实地仍然非常活跃。它们阻止国家当局的部署，给民众造成困苦，并继续购置重武器。总体而言，它们在履行《和平政治协议》所规定义务方面进展甚微。

要处理我刚才所描述的令人担忧的局势，就必须采取变革性战略来执行《政治协议》。为此，必须鼓励中非共和国政府创造必要条件，推动积极进行包容性对话，以促进真正自主落实《协议》，并缓解该国已经明显可见的社会和政治紧张状况。

谈到前景，我谨提请安理会注意下列挑战。2020年和2021年举行和平选举将对该国持久和平构成重大挑战，若无妇女的支持就不可能实现。在民间社会组织框架内，我们已开始培训妇女成为选民和候选人，但妇女多数生活在该国偏远地区，这些地区是武装团体的根据地，因此难以进入。迫切需要在该国偏远地区重建安全，以使选举能够有实际效力。

始终需要加强与民间社会的合作，以照顾到妇女和女孩的真正愿望，而不是优先注重机构伙伴关系，这种伙伴关系并非总能确保向民众高效提供援助。实际上，就妇女参与和平进程的普遍愿景而言，合作伙伴所作的承诺与政府所作的承诺之间存在着真正的差距。能够证明这一点的是，这个陷入冲突的国家本应作出一切努力来恢复妇女尊严和希望，竟然没有一个全面和协调的方案来支持妇女民间社会组织。

此外，面临的挑战还有很多，这可透过第1325（2000）号决议的整套支柱——预防冲突和保护平民——清楚地看出。在这方面，妇女与青年开展合

作，共同为执行第1325（2000）号和第2250（2015）号决议作出贡献。必须支撑这一联合行动势头，不是为此提供零星支助，而是将此作为改变心态从而产生持久影响的长期方案框架的一部分。

关于性别暴力，这一情况众所周知，并有惊人的指标为证，但仍然没有一个扩大的方案来为继续带有创伤的受害者或社区提供心理社会支持。此外，必须在各省加大对受害者和预防举措的支持力度。为此，必须增加部署在社区实地的女性蓝盔人数。

关于向受冲突影响的民众提供援助的问题，中非共和国有450多万居民，而根据人道主义事务协调厅有关中非共和国的报告，该国有一半人口需要紧急援助。多数流离失所者说，他们感到被遗弃，命运悲惨，没有必要的援助使他们能够恢复人的尊严。挫折感日益加剧，可能造成社会紧张局势。

中非共和国西北部布里亚镇一名流离失所妇女这样问道：

> “我的儿子被杀害了，我的房子被烧毁了，我失去了我所拥有的一切。我的女儿也被强奸了。在遭受这些悲剧之后，我没有获得任何援助来重建生计。我都不能和平地生活，怎么能去谈论和平呢？”

实际上，数以千计的家庭只想获得起码的帮助，以便重返家园，开始新的生活。

非洲妇女领导人网络国家分支的建立，为中非共和国所有妇女组织领导人协调框架的建立提供了可能。这些妇女领导人联合组团访问全国所有省份，亲眼目睹冲突地区人民所面临的苦难。参加非洲妇女领导人网络的妇女领导人作为伙伴必须发挥其民间社会作用，为偏远地区的妇女开展亟需的援助方案。

关于《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作，妇女的参与仍局限于提高对该协议本身的认识，但在执行方面存在巨大困难，因为签署协议的武装团体仍在实地开展活动。在这种环境中，重要的是，应迅速制定一项战略，让妇女领导人在平息紧张局势、促成停止敌对行动和启动冲突各方之间对话方面发挥实质性作用。

作为与民间社会合作的一部分，必须制定更具战略性的方针，以便能够利用合作伙伴在培训方面的投资，让民间社会参与谈判、调解和游说。这种协作还应有助于在国家工具与该国伙伴的业务议程之间取得平衡和保持一致，并考虑到民间社会行为体所需的资助数量。

最后，我仍然坚信，这种协作如果确实有效地进行，将会使监测业绩指标、促进民众对各项举措的自主权以及巩固在和平与安全方面向中非共和国提供的援助的效力变得更为容易。

总之，我们身为努力处理中非共和国和平与安全问题的民间社会女性领导人，需要与伙伴们更密切地合作，以缓解包括妇女和年轻女孩在内的民众的痛苦。

主席（*以法语发言*）：我感谢埃科莫女士的通报。

（*以英语发言*）

我现在请萨拉赫女士发言。

萨拉赫女士（*以阿拉伯语发言*）：我很荣幸从苏丹来到安全理事会，今天的苏丹充满了和平、自由和正义的希望。我叫阿拉阿·萨拉赫，今年22岁，在喀土穆长大。在革命之前，我是一个建筑工程的学生。我不是在政治环境中长大的，而是在一个普通的中产阶级家庭中长大。我妈妈是一名设计师，我爸爸拥有一家建筑公司。当我每天步行去大学的时候，我会看到我身边的同胞们为获得食物和药品而挣扎，半个国家生活在贫困之中。我怎能不投身于政治呢？2018年12月，我们为面包而战变成了为我们的自由而战。

我今天站在安理会面前讲述我的故事，这是成千上万苏丹男女的故事，他们离开家园、学校和日

常工作，走上街头，面对子弹和催泪瓦斯，冒着生命的危险，置生计于不顾，要求结束独裁统治。我一路走来，路程是由无数苏丹妇女铺就，她们为我们社区的和平与正义奋斗了几十年，远在我们到达苏丹未来的这一重要时刻之前。如果不是她们，我不会在这里。

我作为苏丹妇女民间和政治团体联盟MANSAM的成员并代表非政府组织妇女、和平与安全工作组在安理会发言。我的发言将侧重两个关键问题：第一，妇女有意义的参与和保护妇女权利；第二，追责和裁军。

苏丹各地的妇女在我们历史上的各个关键时刻发挥了重要作用--在反对殖民统治和争取选举权以及最近反对奥马尔•巴希尔独裁统治的斗争中发挥了重要作用。为基本权利而战--穿裤子、不遮盖头发、在社交媒体上毫无畏惧地表达自己的观点、与男性朋友一起吃饭--也需要非凡的勇气。所有这些行为都被前政权的公共秩序法律定为犯罪。这些法律旨在镇压持不同政见者，并针对妇女，特别是来自最边缘化和劳动阶层社区的妇女，如贩卖茶叶和食品的妇女，她们的劳动工具可能会被没收而没有任何解释，她们面临罚款并可能被监禁。

妇女和年轻人站在最近抗议活动的最前线，人数往往超过男子，占抗议者的70%。我是众多女性中的一员，同我的男女同胞一起高呼口号，高唱歌曲，走上街头。妇女领导抵抗委员会和静坐，筹划抗议，打破宵禁，即使在宣布紧急状态、她们易受安全部队攻击之时，也是如此。许多人被施放催泪瓦斯，遭到威胁、袭击，或在没有任何指控或公正审判的情况下被投进监狱。女性和男性还都面临性骚扰并被强奸。妇女还因参加抗议活动而面临自己家庭的报复。

妇女是自由与变革力量的关键成员，帮助形成了诸如MANSAM等联盟，并帮助制定了一项反对压迫妇女的倡议。作为自由和变革力量的一部分，妇女帮助制定了苏丹从军事统治过渡到文官统治的路线图。

然而，尽管妇女发挥了这一显著作用，尽管她们有勇气和领导力，但在革命后的几个月里，她们在正式的政治进程中被边缘化。即使在过去，当我们在谈判桌上获得一席之地时--2018年妇女占议员的31%--她们也往往没有真正的影响力，被排除在决策圈之外。尽管妇女随时准备为4月开始的军事委员会和自由与变革力量之间的政治谈判作出积极贡献，但只有一名妇女参加了谈判，而且是在妇女团体的强烈呼声下才得以参加。现在，毫不奇怪，妇女在目前治理结构中的代表人数远远低于我们要求的50%。我们怀疑尚待成立的立法会能否达到40%的配额。

在过去的30年里，妇女的身体和权利被监督管制，当父权制规范受到挑战时，则出现迅速而激烈的反弹。妇女活动家、政治家、人权捍卫者和和平建设者继续受到有系统的攻击，成为袭击的目标，包括性暴力，这迫使许多妇女完全离开国家。

此外，妇女组织在满足受冲突影响地区的基本需要和保护权利方面处于第一线，但安全限制和障碍性行政要求阻碍了关键工作的开展，特别是在青尼罗和努巴山脉等地区。杰贝勒迈拉是达尔富尔的一个冲突地区，因安全部队经常使用大规模强奸来恐吓妇女和女童而臭名昭著，该地区的人道主义通行以向这些社区提供救生服务仍然是一项重大挑战。

鉴于妇女在努力实现和平与发展、促进人权和向有需要的社区提供人道主义援助等方面的关键作用，没有理由不让我们在每张桌旁拥有平等的席位。如果我们在和平谈判桌上没有代表，如果我们在议会中没有有意义的发言权，那么我们的权利将得不到保障，歧视性和限制性法律将依旧不变，不稳定和暴力循环将继续下去。经过几十年的斗争和我们为和平结束巴希尔独裁所冒的一切风险，性别

不平等现在不会，也永远不会为苏丹妇女和女童所接受。我希望安全理事会成员同样不能接受。

苏丹是世界上军事化程度最高的国家之一。我们不需要更多的武器。然而，许多国家政府继续出售武器，直接助长和延续冲突、持续侵犯人权和强迫流离失所。武器在我国大肆泛滥是助长包括妇女和女童在内的所有人遭受暴力和不安全的因素之一。

正如安理会成员非常清楚的那样，在我国几乎没有追责机制和诉诸司法的机会。妇女面临现有的歧视和不平等，加上几十年来的冲突和暴力，导致妇女遭受广泛的侵犯人权行径，包括大规模的性暴力和性别暴力。这些罪行促成了我们被赶下台的总统以犯有灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪被起诉。但是针对妇女的暴力并没有随着巴希尔统治的结束而告终。就最近，就在9月初，住在达尔富尔尚吉尔托巴伊流离失所者营地的7名妇女遭到武装男子的强奸。这些妇女同数以千计的妇女和女童一样，在全国各地的暴力行为中首当其冲。现在女人们说，“够了”。现在是追究革命前、革命期间和革命后所有罪行的责任和伸张正义的时候了。这是为纪念那些被杀害或遭受暴行的人所能做的最起码的事情。

革命的力量来自全国各地不同声音的代表。这种包容性现在是过渡进程合法性的组成部分。除非政治进程反映出我们社会的多样性、女性民间社会团体、抵抗团体、族裔和宗教少数群体、流离失所者以及残疾人士，否则任何协议都反映不了我们的集体愿望。最后，我敦促安全理事会和国际社会采取以下五个步骤。

首先，向过渡政府、自由与变革力量以及各种武装斗争运动施压，要求其支持妇女充分、平等以及有意义的参与。我们呼吁苏丹妇女在所有和平进程、当前的谈判以及各级政府中占至少50%的代表席位。我们敦促国际社会在与过渡政府的各种接触中，支持我们的要求。

其次，积极监测达尔富尔局势，停止对维和特派团的缩编，直至安全局势稳定，能够确保平民、包括境内流离失所者营地中的人得到保护，并且安全和自愿返回的各项条件得到满足。

第三，支持问责，结束有罪不罚。过渡政府必须全力支持独立的国际实况调查团，以调查并且追究所有侵犯人权、包括制造性暴力和性别暴力者的责任。必须立即把奥马尔•巴希尔移交国际刑事法院。过渡政府必须毫无保留地批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。

第四，支持民间社会，确保女性人权维护者能够不受阻碍、不必担心报复地开展自己的工作。停止对男女抗议者使用致命和过度的武力。

第五，停止为冲突煽风点火。我们呼吁各国根据《武器贸易条约》，停止向我国出口武器，因为这些武器有可能被用来违反国际人道主义法和人权法，包括用来制造性暴力和性别暴力。

最后，我愿在安理会提出我们最近抗议活动中呼喊的一句口号：“自由、和平与公正—革命是人民的选择”。

主席（以英语发言）：我感谢萨拉女士的通报，也感谢在座各位嘉宾的掌声。我曾一直纳闷，人们在联合国会不会鼓掌，因为我不熟悉这个机关。因此，我非常高兴地看到人性在此的存在。我注意到，许多与会者在讨论继续的同时在看手机。我希望他们是在发推文，表示他们支持今天上午向他们提出的各项要求。

我现在以南非国际关系与合作部长的身份发言。

我的名字叫娜莱迪•潘多尔，我想首先感谢安全理事会刚才通过第2493（2019）号决议。我们对通过该决议表现出的完全一致感到激动万分。我被告知，这表明安理会恢复了值得欢迎的共识，我们对此感到极为高兴。

我谨感谢在座各位参加我们今天的讨论。特别是，我谨感谢各位在议事过程中为我们提供如此重要的通报。正如我们听到的那样，世界各地来自不同背景的女性继续面临各种障碍与阻力。她们继续受到武装冲突最严重的影响，她们的人身、经济、公民以及政治安全持续受到侵害。

妇女为确保自己参与和平进程所做的努力仍未得到积极回应。如果今后20年或者更长久的时期我们不处理这些障碍，我们将不得不面对这样的现实，即：我们将远远落后于我们的雄心壮志，无法实现国际社会已制定的目标。联合国、会员国、区域组织、民间社会以及支持和平进程的其它行为体必须一道努力，彼此问责，以便保持并且到2020年超越当前在妇女与和平与安全领域及该议程中取得的进展。

今天各位参加本次重要会议证明了妇女与和平与安全议程的重要。世界上各种冲突纷繁而复杂，凸显出必须加大力度，落实该议程及其相关行动。19年前的10月份通过的第1325（2000）号决议及其后续决议为妇女与和平与安全问题上的国际规范框架提供了支撑。

南非认为，妇女与和平与安全议程是妇女参与调解冲突局势的一种手段，是制止使用武力来解决争端的一个重要工具。摆在我们面前的秘书长报告（S/2019/800）为我们提供了该议程执行工作中各种成功与差距的有益概览。它为我们提供了可把口号转化为行动的具体建议，以便我们能够有效落实我们做出的承诺。妇女厌倦了我们的空谈。妇女想要行动。妇女想要变化。

在此背景下，南非认为，提出一项侧重于充分落实妇女与和平与安全议程的决议草案是合适的。第2493（2019）号决议现在承认，尽管已取得进展，但是我们仍有大量工作要做。

在我们就如何加大执行力度交换意见的同时，尤其是随着第1325（2000）号决议通过二十周年的临近，作为国际社会，我们还必须思考2015年的《安全理事会第1325（2000）号决议执行情况全球研究》的结论与建议，必须顾及这项正是本机关授权进行的研究。我们认为，2015年提出的一些建议在拟订务实和可实现的结果方面仍具有现实意义。也正因如此，我们南非倡导纳入该《报告》，以强调充分落实在第1325（2000）号决议中所概述议程的信息。

我们的结果必须是看得见、摸得着的，其明确目标必须是：确保妇女有意义地参与各级和平进程；增加女性在维和行动中军警和文职部分的人数；为妇女在调解和谈判中充当和平建设者进行投入；保护妇女的人权，特别是性健康权和生殖健康权；以及追究性暴力等恶劣犯罪的责任。

自妇女与和平与安全议程提出以来，南非就一直是该议程的拥护者。我们仍然致力于执行该议程，使其能够支持和推动平息全球枪炮声，并努力使后代免遭战争之祸。这也是我们在本组织成立之初所做的承诺。我国一直在所有这些领域中对妇女开展培训。因此，我们乐观地认为，区域妇女调解员网络全球联盟的运作将推动其中一些目标的实现。我们说妇女参与，这并非空谈。会议现场有参与过各种维和行动、来自南非各种武装部队和警察部队的妇女。她们来到这里是要见证我们继续作出承诺，那就是为世界冲突地区服务。我想请这些女性军警人员起立。她们服过役，应当获得认可。我知道我违反了所有外交规则，但谁让他们任命了一个新手担任外交部长呢。

关于维持和平，南非将继续确保妇女切实参与和平支助行动。目前，我国国防部队中有30%的人员是女性。这使南非能够作为联合国维和特派团的部队派遣国，将更多女性派往武装冲突第一线。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队干预旅的南非特遣队由14.5%的女性组成，指挥南非部队的军官是女性。昨天下午在联合国这里就妇女参与维和问题举行了一场会外会，这些妇女在会上就如何实现我们设定的目标分享了经验，这些目标旨在增加参与维和支助行动的妇女人数。

我们感到高兴的是，联合国军警人员两性平等战略明确指出了在增派女性军事、警察、惩戒和司法人员方面必须遵守的配额和时限。南非支持集体解决对我们所有人造成影响的问题，将继续积极参加现有的全球倡议，例如妇女与和平与安全问题协调人网络、妇女参与和平行动埃尔西倡议、以及秘书长的“以行动促维和”倡议。我们认为这些倡议很有用，因为它们也可以成为工具，来提高人们对于妇女与和平与安全议程的重要性的认识。

最后，让我们同意今天就作出承诺，通过确保现有决议提出的建议和方针得到执行，继续推动妇女与和平与安全的事业及其议程。我们的发言均表明，我们知道必须做哪些工作——也许我们需要更加突出重点，那就是我们为何未能为实现商定的目标采取行动。我们一旦确定了真正的障碍，就可能会开始取得更大进展。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

我请德国联邦外交部国务部长发言。

明特费林女士（德国）（*以英语发言*）：妇女权利是人权，人权也是妇女权利。这是我们正在争取实现的目标，这是我们今天在这里开会的原因所在。这也是我国政府外交政策的中心内容。

我要感谢秘书长和姆兰博·努卡女士的全面通报。我们赞赏迪奥普女士重点谈到她在非洲所做的工作。我要感谢艾科莫女士与非洲妇女预防和调解冲突网络和非洲妇女领袖网络开展的重要合作。我还要特别感谢来自喀土穆、今天在安全理事会作证的萨拉赫女士。

了解当地情况是服务的关键。民间社会代表的通报也启发了我们在安全理事会这里进行的讨论，因为它们提供了来自基层的真知灼见和专门知识。来自民间社会的代表，包括人权捍卫者、和平建设者和当地积极分子，特别是妇女，必须成为安全理事会讨论的组成部分。

我要向民间社会和所有志同道合的会员国的代表保证，德国仍将支持他们的努力。我们继续支持女性人权捍卫者、女性建设和平者、民间社会行为体和积极分子，他们每天都在工作，甚至常常冒着生命危险，使妇女充分、有效和切实参与、妇女权能得到充分增强、以及妇女及其权利受到尊重成为现实。正因为此，我们4月份邀请了代表民间社会的11位女性和两名男性向安理会通报情况，这个数字创下了记录水平。我们认为这样做的结果是令人鼓舞和有益的。我们希望与今天在此的所有人一起推进这项工作。

主席女士，正如你提到的那样，第1325（2000）号决议是19年前通过的。此事本身不仅改变了安理会的工作方式，而且改变了联合国和国际社会处理和平与安全问题的方式。大家都知道，早就应该对妇女在建立和平社会中所起的重要作用给予认可，这项决议总算是这样做了。没有妇女，就没有持久和平。不让半数人口的代表参与并保障她们的参与，就没有持久和平。也许最重要的是，妇女的参与会改变这项工作的趋势，从而改变工作本身。这就是妇女参与和平条约往往能使条约更长久的原因之一。

今天，超过一代人的时间过去了，我们正在总结已取得的成就。我们必须承认，尽管取得了进展，但该议程的重要组成部分仍然受到忽视而且缺乏资金。

即便在今天，女性谈判代表和调解人仍然很少。妇女的切实参与很少使和平进程受益。妇女和儿童遭受性暴力和性别暴力的影响依然最大。性暴力幸存者很少或根本得不到社会心理护理、咨询或保健，包括性健康和权利以及生殖健康和权利方面的服务。由于资金或思想观念上的限制，本可挽救幸存者生命的救助工具常常无法获取。

我们希望建立一个没有这些障碍的世界，一个男女平等参与政治、社会和经济生活的世界。我呼吁安全理事会所有成员、所有会员国和整个联合国

系统最终全面执行安理会2000年以来已十次达成的共识。我们对这一代人和所有后代都作出了承诺，那就是妇女必须充分、有效和切实参与和平与安全工作的各个方面。

我们要求对全面落实这一目标进行问责。

4月份，德国和联合王国与妇女署一道，促请各会员国在明年10月二十周年之前再次承诺执行全面的妇女与和平与安全议程，我们将对此采取后续行动。我们都必须更加努力地工作，把我们的言词转化为行动。德国已经履行了我们12项承诺中的10项，并全部完成了三项承诺的执行。

在阿富汗，同任何其他国家一样，只有听取并考虑妇女的声音，才能实现持久和平与稳定。在今年7月我们与卡塔尔在多哈共同主办的阿富汗内部对话框架内，我们召集了阿富汗妇女和阿富汗社会的其他利益攸关方，包括塔利班。即使是紧张的安全局势以及对其生命的威胁也无法阻止阿富汗妇女行使其权利。我们全力支持她们。

4月份，在德国担任主席期间，安全理事会得以通过关于妇女与和平与安全议程的第九项决议。第2467（2019）号决议是在预防和打击与冲突有关的性暴力祸害方面向前迈出的重要一步。安全理事会第一次明确强调性暴力幸存者的权利和需要。伸张正义和追究责任是性暴力幸存者的关键。

在伊拉克和叙利亚问题上，对达伊沙所犯罪行进行刑事起诉是我们德国的一个优先事项。我国还收容了1100多名雅兹迪难民。我国政府在对伊斯兰国和叙利亚政权成员提起诉讼方面一直遥遥领先。

最后但并非最不重要的一点是，请允许我代表非洲妇女领袖网络之友小组的61个成员国发表一些意见，德国自豪地与加纳一道担任之友小组的共同主席。自2017年成立以来，非洲妇女领袖网络就突显了妇女的领导作用及其对非洲和平、安全与可持续发展的参与。要让妇女有意义地参与和平、安全与建设和平进程，就必须从人数比例转为实现质量上的真正代表性。让我简要地强调我认为在处理这些问题时至关重要的三点。

首先，必须进行能力建设，以提高妇女参与的质量。第二，必须采取自下而上的办法，从基层到地方、再到国家一级。我特别欢迎设立之友小组；迄今已成立了八个国家分会，目标是在2020年年底之前达到25个分会。第三，我们必须让青年参与这项工作，比如，通过青年领袖和有经验的妇女领袖之间的对话来做到这一点。

我们共同议程二十周年倒计时今天开始。现在正是时侯，如果我们充分利用，时间就会站在我们这边。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你今天来到这里。我还要感谢你和德国部长创造了一种环境，让议席上就座者三分之二以上都是女性。这太棒了，预示着一种即将到来的新时尚。我希望你能经常到我们这里来。

主席女士，我还要祝贺你，因为南非创造了出色的记录——你给会议厅里就座的我们以及你的军事同事30%的比例数字，给人留下难以置信的印象。我感谢你承诺继续为维持和平行动培养女性人员。联合王国与你一道作出这一承诺。不幸的是，我们现在只达到17%，这样你让我们有得比。但我认为，尽管如此，在这方面我们大家可以做更多的事情。

正如其他发言者所说，这是一次及时的辩论会，离第1325（2000）号决议通过二十周年还有一年的时间。这是一个很好的机会，让我们反思在充分执行该决议方面所取得的成就和所面临的挑战。但是，正如我们今天从所有出色的通报者那里所听到，正如妇女署执行主任雄辩表明的那样，我们必须提高我们的宏伟目标，我们必须致力于进行更彻底的变革，在经过20年、通过10项决议之后，我们必须扪心自问，为什么在所有证据表明纳入性别观点有助于实现可持续和平与安全的情况下，仍然存在如此明显的执行差距？

我仍然认为，正如妇女署执行主任所说，在我们设计任何和平进程、国际机制、项目或方案时，这是我们一直需要问一下自己的问题。我们如何能够确保我们做到充分执行第1325（2000）号决议？这显然意味着从一开始就特别注重设计包容性进程。武器和领土不应是谈判者坐在谈判议席上的唯一原因。这在道义上是不正确的、在经济上是不明智的，而且如果我们想要一个公正与持久的和平解决办法，这也是不明智、不可行的。

今年，联合王国资助了两性平等促进和平与安全行动，以便在我们九个国家行动计划重点国家中与民间社会进行协商。我们之所以这样做，是因为我们想更好地认识我们如何找出并因此克服这些差距。我们正在采取具体步骤，促进并保护女性和平建设者和女性人权维护者。我们正在提供可持续的多年资金。我们也在确保在代表性和政策方面落实我们所宣传的内容。

在展望2020年之际，我希望我们能够在整个联合国作出努力——不仅在纽约，而且也在整个联合国系统，无论是在实地，还是在其他办事处大楼——集中努力，充分执行第1325（2000）号决议。就我们而言，我们将特别努力增加妇女对和平进程的有意义参与，特别是在阿富汗、南苏丹和也门。德国部长非常雄辩地解释了阿富汗正在发生的情况，因此我不想重复这一点。在也门，联合王国正在为联合国特使办公室内的一个性别问题顾问和包容性问题高级职位提供资金，以便我们能够在其工作基础上再接再厉，推动妇女参与和平进程。在11月南苏丹过渡政府的最后期限之前，我们正在继续与当地妇女团体合作，倡导一个包容性进程。当然，我们还同我的好朋友和同事阿富汗常驻代表一道，在纽约设立了一个妇女团体，美国大使也是其中的一员，目的是推动妇女参与这一非常重要的和平进程。

现在请允许我谈谈联合国——一些发言者也一再提到联合国——显然，联合国在执行第1325（2000）号决议方面可以发挥巨大作用。值此十九周年之际，在还有一年的时间里，联合王国愿促请联合国在三个特定领域取得进展。

第一，与妇女调解人网络全球联盟建立强有力的正式工作关系，这将确保妇女调解人能够接触到关键的和平行为体，并得到有系统的考虑，作为谈判人员、调解人员和顾问进行部署。第二，联合国进程必须确定包容的黄金标准，联合国特使应对其执行第1325（2000）号决议的承诺负责。最后，我们必须确保联合国主导的和平进程得到性别问题专家的密切支持，以保证性别视角；此种支持必须贯穿此类任务的始终。这不是一种“理想化之举”，也不是一种“锦上添花之举”，而是任何成功的和平进程固有的组成部分。

最后，2020年不只是与第1325（2000）号决议有关。明年也是《北京行动纲要》通过25周年，联合国成立75周年，青年、和平与安全议程确立5周年，而且距离实现可持续发展目标的最后期限只有十年。我们不能让这一刻从指缝间溜走。现在是在妇女与和平与安全以及性别平等方面取得进展的时候了，联合国及其会员国有责任于明年在这两个方面取得成果。

张军先生（中国）：主席女士，在正式发言之前，我要向你保证，尽管我属于坐在这张桌子旁的三分之一那部分，但是我和我的同事会尽最大努力，促进男女平等，促进妇女事业的发展。

中国代表团感谢古特雷斯秘书长、妇女署执行主任努卡、非盟妇女、和平与安全问题特使迪奥普女士的通报。我也认真听取了埃科莫女士和萨拉赫女士的发言。

中方欢迎安理会刚刚通过第2493号决议，对南非政府和南非常驻团所做努力表示赞赏。

明年是安理会确立妇女、和平与安全议程20周年，也是联合国成立75周年和《北京宣言》和《行动纲要》通过25周年。国际社会应以此为契机，认真回顾和总结妇女、和平与安全领域的成就和不足，为下一步合作找准方向，增加共识。中

方愿积极支持和参与第1325号决议落实情况全面审议，与各方共同努力，推动联合国在妇女、和平与安全领域工作迈上新台阶。

多年来，在安理会和各方大力推动下，妇女在和平与安全领域发挥越来越突出的作用，日益成为和平进程的重要参与者和贡献者。越来越多的女性在联合国总部和特派团等担任高级职务，女性维和士兵和警察的数量逐渐增加。

在受冲突影响国家，广大女性在预防冲突、调解斡旋、建设和平等方面发挥着不可或缺的作用，对女性的保护和救助措施也越来越完善。国际社会应继续加强协作，充分发挥妇女在维护国际和平与安全方面的重要作用。

一要坚持通过对话协商政治解决热点问题，创造有利于女性生存发展的国际环境。安理会应切实履行维护国际和平与安全的首要职责，既要采取有效措施，向受冲突影响的妇女提供全面安全保障、开展人道救援，更要大力推进政治进程，促进和平解决争端，使妇女免受战乱之苦和恐怖主义、暴力极端主义危害。

应确保妇女在和平进程各阶段享有充分参与权和决策权，同时参与和平进程的妇女代表应真正反映当地妇女的呼声。

中国维和女兵和医疗队不畏艰苦，在有关冲突地区积极维护和平，帮助和照顾妇女儿童，成为一道道“亮丽的风景线”。

二要标本兼治，消除冲突根源问题，切实加强妇女能力建设，确保其有效参与和平进程。帮助妇女实现平等发展，脱离贫困，接受高质量教育，是她们有效参与和平进程的重要条件。应积极帮助当事国开展冲突后重建，重点加强其能力建设，确保发展惠及包括妇女在内的全体人民。

应为受冲突影响国家实现性别平等和妇女赋权提供支持，提供专项资金，开展支持妇女能力建设项目。长期以来，中国通过中非合作论坛、中阿合作论坛等平台，为有关冲突国家在妇女赋权、反恐、预防冲突等领域提供了大量支持。

中方正积极履行中国国家主席习近平在2015年全球妇女峰会上作出的承诺，在健康、教育、职业技术培训等领域为发展中国家妇女和女童提供帮助。我们将以《北京宣言》和《行动纲要》25周年为契机，深化同各方合作，推动妇女发展事业。

三要充分尊重当事国主权和意愿，确保联合国各机构发挥各自专长，形成合力。当事国在促进妇女有效参与和平进程中负有首要责任，应根据本国国情采取适当措施。

安理会、经社理事会、建设和平委员会和妇女署等相关机构应根据各自授权，充分发挥自身优势并加强协调，共同推动妇女在和平与安全领域发挥重要作用。区域和次区域组织最了解实际情况，可以提供有针对性的解决方案。

应充分尊重非盟、阿盟等有关区域和次区域组织自主权和独特作用，加强政策交流，分享最佳实践。非政府组织开展活动要遵守当事国法律，尊重当事国政府主导权，与当事国充分协商，发挥建设性作用。因此，中方对第2493号决议第6执行段是有保留的。

关于安理会妇女、和平与安全问题非正式专家小组工作，中方注意到其做出的有关努力。该小组不是安理会的正式机构。任何以安理会名义开展的工作，必须以符合安理会授权和议事规则的方式，尊重安理会所有成员的意见，否则其决定没有权威性和道义约束力。

贝克斯挺·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢所有通报者参与本次辩论会并作出贡献。

明年是我们多年来共同构建的妇女与和平与安全议程订立20周年。我们如果看看通过的相关决议，就会意识到我们已取得的成就。明天，我们将庆祝秘书长冲突中性暴力问题特别代表获得任务授

权10周年。我们在联合国内部制定了监测、分析和报告协议。我们设立了妇女与和平与安全问题非正式专家组，这是一个非常有效的工具，有助于安全理事会将妇女与和平与安全议程的各个方面纳入维持和平行动的各项任务。妇女问题顾问在特派团中以及在与实地联合国实体联络时，努力推动采取对性别问题有敏感认识的做法。

但是，尽管安理会已经制定了书面案文和路线图，最重要的仍然是实地的执行。仅举一个例子，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表与有关国家政府签署了正式协议，这是克服与冲突中性暴力相关的沉默文化的关键一步。例如，在刚果民主共和国，自2013年以来，这一合作框架得以对1000多人提出起诉。对于往往经历了可怕遭遇的妇女来说，这些是实地真正的变化。

在尊严、尊重和增强权能基础上促进性别平等和提高妇女的政治、社会和经济地位，这仍是执行妇女与和平与安全议程的一个关键要素。两周前，在纪念《消除对妇女一切形式歧视公约》四十周年之际，比利时有幸代表75个国家在第三委员会作了联合发言。这表明了对妇女权利的有力全球支持，虽然尊重文化敏感性很重要，但对我们来说清楚的一点是，任何法律、传统、宗教、习俗或文化都不能成为歧视妇女和女孩的借口。

比利时同大约80个其它国家一样，正在执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，实际上这是我们的第三个此类计划。计划载有许多改善冲突地区妇女权利状况的措施。除其他外，本着寻求在实地具体兑现我们承诺的精神，比利时还支持非洲妇女预防冲突和调解网络培训非洲的女性调解人。

今年4月，安理会通过了第2467（2019）号决议，呼吁采取以幸存者为本的办法。这需要政治措施和财政资源。在这方面，比利时向当代形式奴隶制问题自愿信托基金捐助了200万欧元。我们还支持国际刑事法院设立的受害者信托基金，该基金帮助确保妇女能够求助于司法。在这方面，比利时强调健康，特别是性健康和生殖健康对所有妇女的重要性。医疗保健是性暴力受害者最迫切需要的。此外，我国将继续努力，确保那些必须做出堕胎这一艰难选择的妇女能够这样做。

我们感谢南非致力促进妇女权利，我们强调，力争建成一个妇女能够展示她们有能力领导和平努力的世界，这一努力能够并且应该团结我们所有人。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢南非召开今天的公开辩论会，并感谢各位通报人的通报和建议。

性别平等、促进和保护妇女权利以及妇女充分的政治、社会和经济参与和赋权，它们在预防和解决武装冲突方面发挥着关键作用。此外，妇女在建设和平和维持和平、防止性暴力以及保护妇女和儿童方面的作用不仅是必要的，而且是至关重要的。阿拉阿·萨拉赫和她的非凡故事为我们提供了一个榜样，说明青年女性的声音如何承载着强大的变革力量。

尽管通过了多项决议，也取得了毋庸置疑的进展，但是，我们在执行妇女与和平与安全议程方面继续面临挑战。尽管自第1325（2000）号决议通过以来它已获得规范性力量，但我们认为，至关重要的是应加强所有行为体作出的承诺，以便在其本国促进这一议程并推动其充分执行。在这一进程中，至关重要的是应确保我们与民间社会成员合作并支持他们，包括妇女和平建设者、青年妇女和人权维护者，她们在预防和解决冲突中发挥着核心作用。然而，她们遭受威胁、恐吓和暴力，使建立并加强保护她们的机制成为当务之急。在叙利亚新生的政治进程中，有赖于联合国和安全理事会的协助，妇女在宪法委员会成员中约占30%，委员会的任务是实现国家的政治变革。在叙利亚建设和平的这个关键时刻，保证她们有一个安全和包容的环境至关重要。

妇女与和平与安全问题非正式专家组一直是改善这一议程在实地执行情况的重要平台。我们仍然致力于促进对安理会工作采取更全面的方法，包括在其决议、报告和实地访问中这样做。许多情况下，性别不平等由于武装团体不加区别的行动和武器扩散而加剧，这是暴力，特别是性别暴力的主要原因之一。

我们坚持必须把妇女权利和建设和平联系起来。因此，至关重要的是培训维和人员，并在设计、规划、执行和评估和平行动时把性别问题纳入考虑，并且增加部署到部队中的妇女人数。至关重要的是，必须把按性别分类数据纳入特派团的报告，部署性别问题顾问和妇女保护顾问，并且加强对基于性别的性暴力或歧视行为的零容忍政策。

我们赞扬政治和建设和平事务部、和平行动部和妇女署所做的工作，并借此机会赞扬加强合作的举措，这有助于利用与妇女、和平与安全问题有关的政治和技术技能，从而支持联合国系统的集体努力。

最后，我们重申，多米尼加共和国将继续努力推进妇女与和平与安全议程，我们相信，这一议程将带来持久和平和社会变革，由此结束破坏和平与安全，并且助长不满情绪、极端主义和冲突的性别不平等现象。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长的通报及其关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）。我还感谢所有其他通报者如此坦率地发言。我们确认报告的坦率，并赞同其观点。我还要感谢潘多尔外长召集我们来讨论妇女与和平与安全议程。

谈到解决冲突问题，妇女的作用不可或缺。在安全理事会朱巴之行结束后，我在南苏丹马拉卡勒会见了一群妇女，让我更加了解真相。这些妇女已经忍受而且还在继续忍受超出我们大多数人想象的苦难。对这些妇女来说，极其困难的不是她们携带的可怕秘密，而是她们事实上甚至不能说出发生在她们身上的简单真相，因为这样做会让她们的家人陷于危险。在马拉卡勒，一位非常勇敢的妇女步行了两个多小时，只是为了与我们坐在一起，在一个安全的地方自信地分享她的故事。

这些妇女以及像她们那样的很多人都有重要的事情要表达。我们是否确保她们有发言权？她们在说话的时候我们在注意听吗？美国认为，妇女的作用非常重要，我们在2017年签署了一项独立的《妇女、和平与安全法》，这是世界上第一部也是唯一一部此类法律。2019年，总统发布了《美国妇女、和平与安全战略》。该战略概述了我们打算如何保障妇女参与和平与安全事务以及在国内外推进妇女与和平与安全议程。

参与首先要占有一席之地。我们在这方面的进展如何？就在我们发言的时候，我们在美国接待了近80位女性领导人，就推进妇女、和平与安全议程问题增进跨文化了解。本月早些时候，美国主办了一场关于中东妇女与和平与安全的高级别论坛，有包括叙利亚妇女在内的数十名女性与会者。这些行动符合第1325（2000）号决议的宗旨，包括强制性增加妇女在所有决策层的代表性以及满足冲突中妇女和女童的特殊需要。

然而，确保妇女占有一席之地只是最低限度的要求。我们还必须确保在妇女获得一席之地之后增强她们的权能。这就是我们对支持艾伦·萨拉赫女士前往美国感到非常自豪的原因。像她所作这样的通报加强了民间社会在公民生活中的作用，并为我们强调了妇女在冲突解决中的作用。虽然我们想在国外增强妇女的权能，但我们也必须在国内关注这个问题。因此，我们正在确保我们自己的国家安全制度完全做好支持妇女的准备。美国正在加强对我国外交官、发展专家和军事人员的培训，以便我国公务员能够积极促进性别平等。

最后，我们的伙伴政府必须努力实现包括女童在内的妇女完全平等，并确保妇女参与冲突解决的所有阶段。非政府组织妇女、和平与安全工作组最

近恰当地呼吁我们捍卫人权维护者工作的合法性及其在促进和平与安全方面的作用。我们怀着极大的兴趣阅读了它给会员国的公开信，并同意这样的观点，即妇女充分、有效和切实参与和平与安全的所有方面必须是没有商量的余地，必须得到保障。

我们可以从秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告（S/2019/780）中注意到这一呼吁，该报告强调必须解决杀害人权维护者和社会领袖的问题以及妇女领袖面临具体风险的问题。我们还可以按照秘书长的要求，让更多会员国制定国家行动计划，推进妇女、和平与安全议程，就像哥伦比亚现在通过与美国的联合伙伴关系所做的那样。美国准备支持所有会员国制定和实施妇女、和平与安全行动计划和战略。但是，如果说我从过去几周吸取了一个教训，那就是整个安理会有坚持到底的道德义务。在南苏丹的马拉卡勒和世界各地的冲突地区，很多妇女都忠实地走在通往和平的道路上，但她们必须知道，她们在这条道路上并不孤单。

因此，我必须提出最后两个问题。我们都会致力于确保所有妇女都有发言权吗？我们会注意她们告诉我们的事情吗？

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我们赞扬南非召开本次重要辩论会。我们欢迎辩论会重点关注妇女、和平与安全议程的实施以及我们共同承诺的落实。我们祝贺南非在推动通过一项关于妇女、和平与安全的新决议（第2493（2019）号决议）方面发挥的领导作用和做出的努力。波兰很高兴支持今天通过的决议。

国际社会已经逐渐认识到妇女参与建设和平、预防冲突与冲突解决的必要性。在过去19年里，妇女、和平与安全议程得到了极大丰富，包括强调了武装冲突对妇女和女童构成了太大的影响、加强妇女参与预防冲突和裁军举措以及和平进程的极大好处、以及绝对有必要处理将冲突中的性暴力和性别暴力作为一种战争策略的祸害问题。国际社会还普遍认为，男女在冲突期间和冲突后的经历和需求不同，妇女在建设和平与安全方面面临一系列独特的挑战。

毫无疑问，尽管取得了这些成就，但仍有很多工作要做。参与正式和谈的妇女人数的增加微不足道。因此，妇女的关切很少被列入和谈议程。据联合国妇女署称，近年来，妇女参加联合国支持或跟踪的和平进程谈判代表团的情况没有改善。2018年，在联合国主导或联合主导的六个正在展开的进程中，妇女参加了19个代表团中的14个代表团。在1992年至2018年期间，在被跟踪的主要和平进程中，妇女在谈判人员中占13%，在调解人员中占3%，在签字人员中占4%。妇女切实、充分和平等参与事关和平与安全的政治进程不仅关系到确保男女的平等代表性，而且关系到她们参与的质量。这涉及到妇女的领导力问题。我们必须制定并支持从建立和平进程的最初阶段到建立和发展地方和国家政府机构的整个过程中加强妇女声音和妇女参与决策的政策。

我们意识到，有大量高素质妇女十分适合且愿意担任包括谈判人员和调解人员在内的高级职位。一个主要挑战是提高决策者的认识，要让他们认识到妇女的参与会带来巨大的增加值，是改变冲突后环境所需的一个关键要素。要实现这种改变，政治家、谈判人员和调解人员就必须改变对妇女在预防冲突和维持和平中作用的看法。

我们绝不能忘记，让妇女参与和平努力不仅仅是一个人权和增强妇女权能问题，也是一项安全要务。证据显示，当妇女为预防和预警以及建立和平、维持和平及冲突后解决和重建作出贡献时，安全努力就更加成功和可持续。妇女在许多家庭和社区中的核心作用为她们提供了一个独特的优势，她们凭借这个优势能够看出不同寻常的行为模式和即将爆发冲突的迹象，例如武器调动和武器训练。妇女完全能够察觉激进化的早期迹象，因为她们的权利和人身安全往往是原教旨主义者的首要侵犯目标。

让妇女参与和平谈判也可以增加达成协议的可能性，因为谈判各方往往将妇女视为诚实的中间人。一项研究发现，让妇女和民间社会团体大量参与和平谈判，会使所达成的协议失败的可能性减少64%，并根据另一项研究，会使所达成的协议持续至少15年的可能性增加35%。此外，受到性暴力和基于性别的暴力不成比例影响的妇女更有可能倡导为冲突中性暴力幸存者追究责任和提供服务。

作为妇女与和平与安全议程的坚定支持者，波兰注重确保妇女在海外行动和特派团中有意义的任职人数，并通过增加她们在指挥和控制结构中的存在和领导作用来加强她们的地位。我们新部署到联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的特遣队就是一个好例子。在这支特遣队中，波兰特遣队的女性比例为7%，是联黎部队中最高的。我们将力求将这一比例扩大到特派团的总体任职人数。

如果我们认真致力于建设一个更加和平、可持续和繁荣的世界，除了投资于妇女、让她们在所有相关决策过程中拥有发言权并支持赋予她们政治和经济权力之外，别无选择。我们需要停止将妇女仅仅视为战争的受害者，而是将她们视为缔造和平和维持和平的领导者。最后，我们不仅需要思考妇女能为和平做些什么，还要思考和平能为妇女做些什么。可持续发展和持久和平是妇女和女童能够成长、学习、工作和利用其潜力的先决条件。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢南非组织本次辩论会，并感谢它坚定不移地致力于性别平等。我也感谢秘书长和各位通报人的介绍。

随着在2020年纪念第1325（2000）号决议通过二十周年、第四次妇女问题世界会议二十五周年以及《2030年可持续发展议程》通过五周年临近，每个人都清楚，我们距离实现我们集体地为自己设定的目标仍然相去甚远。不幸的是，这些周年纪念不会产生胜利的共鸣，因为一系列危机（在这些危机中，妇女往往是主要受害者）和对妇女权利的不可接受的质疑使最初取得的进展受到质疑。这些纪念活动应为我们所有人提供一个机会，思考我们可以做些什么来具体落实我们的承诺。规范性框架已经存在——我们必须执行它。

2020年对联合国建设和平架构的审查将是重要的一步。已经采取了若干重大措施。我们欢迎妇女署的举措，妇女署是联合国变革的驱动力，我们重申全力支持它。秘书长关于性别均等的战略也至关重要，我们都必须动员起来，确保该战略得到充分实施。建设和平委员会、和平行动部以及政治和建设和平事务部通过的行动计划应能使妇女更多地参与和平行动和谈判进程。

在2019年，性暴力仍然继续被用作战争武器。这是不能容忍的，绝不能再容忍了。正如秘书长在其报告（S/2019/800）中指出的那样，性暴力尤其针对致力于和平和捍卫人权的妇女。因此，安理会必须更加大力打击这一祸害。我赞扬通过了南苏丹武装部队打击冲突中性暴力的行动计划。我也欢迎萨赫勒五国集团联合部队就此事作出的决定。这些是令人鼓舞的第一步，特别凸显了安理会如何能够有效指导打击冲突时期性暴力的斗争。但这些仅仅是第一步，所有人都应该学习其它榜样。

第1325（2000）号决议发起了一场现在需要加快的运动。我们需要重建今年被削弱的共识，即需要采取具体行动来改善妇女对和平进程的参与，并加强保护她们免遭性暴力。在这一方面，性暴力实施者绝不能再逍遥法外，必须将其全部绳之以法。因此，我们刚刚通过的第2493（2019）号决议应该是巩固我们的成就和共同前进的机会。我们知道，在妇女权利方面，每当我们停止前进，我们就倒退——我们从来不是停滞不前。

法国已将执行关于妇女与和平与安全的决议作为其行动的一个强有力轴心。我们支持旨在向性暴力幸存者提供医疗、心理和社会支持的倡议，例如纳迪亚·穆拉德女士和丹尼斯·穆克韦格博士领导的设立一个基金支持性暴力幸存者的倡议。我们还

将继续支持潘奇医院，并为受害者提供全面的保健服务，包括性保健和生殖保健。

最后，我谨提醒安理会，2020年7月，法国将与墨西哥和妇女署合作，在巴黎主办一代平等论坛，旨在为妇女权利和性别平等注入新的动力。妇女的政治和经济自主权，包括妇女自由决定自己身体的权利，将是论坛的核心。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨感谢你和贵国代表团召集这次重要的公开辩论会。我还要感谢各位通报人所作的宝贵介绍和为在联合国系统内和实地有效执行妇女与和平与安全议程所做的不懈努力。

我还借此机会就今天通过了第2493（2019）号决议向南非代表团表示祝贺。我们赞赏南非代表团在就该决议进行谈判期间所做的努力，并重申安理会在妇女与和平与安全问题上保持团结的重要性。这反映了我们对妇女与和平与安全议程重要性的共同信念，以及我们共同优先重视赋予妇女权力并让她们有效参与实现全世界和平与安全的努力。在这一方面，我要强调一些基本问题。

首先，我们即将庆祝第1325（2000）号决议通过二十周年，我们必须推进迄今取得的成就，并应对剩余的挑战。

第二，我们若要实现可持续安全与和平，就必须强调赋予妇女权能和两性平等在解决冲突方面的重要性。

第三，会员国应与联合国密切合作，努力切实执行妇女与和平与安全议程。

过去19年来，从第1325（2000）号决议开始，以安全理事会为代表的国际社会制定了一个强有力的规范性框架，以增强妇女权能，使她们享有参与实现和平的固有权利。我们欢迎在这方面取得的成就，因为安全理事会2018年通过的决议中有72%明确提到妇女、和平与安全问题。安理会今年派遣的所有特派团都含有与妇女、和平与安全有关的任务，包括与当地妇女团体举行会议。联合国驻塞浦路斯维持和平部队是和平特派团中赋予妇女权能的榜样。特派团团长是一名妇女，她是特派团警察、军事和文职部门的三名女性负责人之一。

然而，在实现妇女充分参与维护国际和平与安全领域仍然存在挑战。其中一个挑战是针对妇女的各种暴力行为持续存在，包括冲突局势中的性暴力。妇女和女孩的人道主义需求没有得到充分满足。妇女在政治进程、和平进程和领导职位中的代表性很低。

明年，我们将纪念许多参考框架和重要事件的周年纪念日，例如联合国成立75周年、《北京宣言和行动纲要》通过25周年和强调妇女参与预防和解决冲突至关重要的第1325（2000）号决议通过20周年。所有这些周年纪念都是非常重要和独特的机会，可以协同作出努力，巩固迄今在妇女与和平与安全议程上取得的成功，同时应对阻碍我们实现这一目标的挑战。

妇女被剥夺基本权利，在冲突期间、冲突前或冲突后局势中得不到平等待遇，这可能是妨碍国际社会努力执行妇女与和平与安全议程以实现持久和平的主要障碍。毫无疑问，缺乏性别平等和暴力侵害妇女和女孩行为持续不断，可能会增加爆发冲突的可能性。

令人遗憾和不可接受的是，妇女和女孩不成比例地受到冲突的影响，她们的基本权利仅仅因为其性别而受到侵犯。当妇女在维持和平、缔造和平和可持续和平的努力中被排斥和边缘化，当她们被阻止真正参与和平谈判和和平协定时，这一现实就变得更加复杂。事实证明，妇女有效参与达成和平协议，增加了取得成功和可持续成果的机会。削弱妇女的作用不仅意味着将她们边缘化，还意味着破坏实现和平、赋予妇女政治、经济和社会权能以及加强安全和稳定支柱的努力。

我们欢迎会员国在第1325（2000）号决议通过二十周年前夕提出关于妇女与和平与安全的国家行

动计划的举措。我们重申，在确保尊重人权、结束一切形式暴力侵害妇女行为和促进妇女平等参与建立和平所有阶段，会员国都应承担首要责任。我们还欢迎会员国与联合国建立伙伴关系，根据本国优先事项和特点，建设实施妇女与和平与安全议程的能力。我们还赞扬区域组织在这方面发挥作用。在这方面，我们还赞扬阿拉伯国家联盟的区域妇女与和平与安全议程，因为阿拉伯妇女历来在实现中东和平方面发挥着关键作用。科威特国支持该议程和实施该议程的工作。

最后，赋予妇女权能、增加她们的作用并确保她们有效参与促进和平、安全、发展和稳定，无疑将有助于执行《联合国宪章》的原则和宗旨，以使后代免遭战祸。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢南非提请安理会注意妇女与和平与安全议程的执行情况，印度尼西亚十分重视该议程。我还要感谢秘书长和几位通报者，有些通报者远途而来向我们作通报——即迪奥普女士、萨拉赫女士和埃科莫女士。我认为，她们就这一具体问题向我们提供了大量补充信息。

印度尼西亚赞同菲律宾代表将以东南亚国家联盟（东盟）名义所作的发言。

印度尼西亚的外交政策特别重视妇女问题。印度尼西亚第一位女外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人昨天在政策讲话中再次明确指出了这一点，她上周刚刚再次当选。妇女问题将继续是印度尼西亚今后的优先事项。鉴于这个问题是今天本会议厅辩论的焦点，我还要指出非常重要的一点——过去15年来，每年新招聘的外交官中有50%以上是妇女。在不久的将来，我这样的男性大使不复存在。

但好消息是，我们将有更多的女性外交官担任调解员和维和人员。她们是今后继续努力执行妇女与和平与安全议程的人。虽然我在这方面感到自豪，但随着第1325（2000）号决议通过二十周年的临近，我们在座的所有人都应该扪心自问，我们在这一特定议程上取得了什么成就？我们取得进展了吗？在执行我们自豪地承诺的决议方面，我们迈出了多大的步子？我注意到秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告（S/2019/800），并赞扬将增强妇女权能和性别平等问题纳入和平进程中达成的大多数协议。

然而，正如所有通报者提醒我们的那样，事实证明，执行该议程具有挑战性。我们仍有许多工作要做。在此背景下，我要强调三个相关要点。

首先，我们需要重申我们对加快妇女与和平与安全议程进展的承诺，这是将我们的话语转化为行动的强有力的平台。在许多情况下，只是在早期阶段规定了妇女代表的配额，维持这种配额的承诺并未得到兑现。事实上，妇女不仅是解决方案的一部分，而且在激励和促进和平与安全方面也具有影响力。在印度尼西亚，我们有这方面的经验，我们将继续推进这一议程。我们感到并相信，妇女可以对她们的社区产生积极影响。因此，我们致力于加强妇女在减少社会冲突和打击暴力极端主义方面的作用。但是，如果没有具体的执行、法律框架和实地行动，仅靠承诺是不够的。在这方面，我们支持需要制订国家行动计划。

第二，我们需要优化现有资源和网络，以实现联合国一体化的做法，在当前充满活力的环境中尤其应该这样做。在这方面，我们完全支持上个月在联合国发起的区域妇女调解员网络全球联盟的倡议。我们认为，该联盟能够在促进妇女参与各级和平进程方面产生重大影响。印度尼西亚本身已主动于4月份为东盟妇女调解员主办了关于妇女与和平与安全的区域培训，以加强她们在和平谈判方面的能力。我们将继续支持这些举措。印度尼西亚还建立了东盟妇女促进和平登记册，这是一个区域专家库，可以将妇女的作用纳入本区域的和平议程。

第三，我们应该提高妇女作为和平推动者的作用。当妇女参与和平进程时，由此产生的协议至少持续15年的可能性会增加35%。因此，可以合理地认为，如果我们想解决冲突，必须让妇女参与进来。印度尼西亚积极支持女性维和人员。她们可以赢得当地社区的民心。当平民寻求保护、避免性暴力侵害时，也会从中获得更大的安慰。印度尼西亚在近3000人的部队中派驻了128名女性维和人员。我要自豪地表示，当我们访问朱巴时，我会见了几名在南苏丹服役的印度尼西亚女警维和人员。我们将继续作出更多贡献。我们目前正在西爪哇森图尔的培训中心培训数百名女性维和人员。我要像主席一样，向我们所有女性维和人员致敬，包括今天这个会议厅里来自南非的维和人员。她们为我们联合国所有人带来了荣誉，我们将继续支持她们的工作。

我再次祝贺我们所有人今天顺利通过第2493（2019）号决议，但更重要的是，这对于我们在实地可用资源、网络和人员的支持下努力履行我们的承诺具有及时意义。我们应该确保充分、忠实地执行决议规定，尤其是我们促进妇女充分、平等——我要强调充分和平等——和切实参与和平进程所有阶段的共同承诺。最后，我要重复我国外交部长蕾特诺·马尔苏迪夫人说过很多次的话。她总是提醒我，“对妇女的投资等于对和平的投资”。现在是我们大家进行大量、认真和慷慨投资的时候了。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎南非国际关系和合作部长娜莱迪·潘多尔夫人和德国联邦外交部国务部长米歇尔·明特费林女士参加今天的辩论会。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长，并赞扬他所发表的重要意见。我们还赞扬通报人——妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士，非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士，代表非洲妇女预防和调解冲突网络和非洲妇女领袖网络的中非共和国前外交部长利娜·埃科莫女士以及苏丹民间社会活动家阿拉·萨拉赫女士——的发言，它们给辩论会增色不少。

随着第1325（2000）号决议二十周年纪念的临近，人们担忧地看到，正如秘书长报告（S/2019/800）指出，尽管总体上取得了令人鼓舞的进展，但旨在增加妇女对和平与安全贡献的约定承诺的执行工作仍未取得理想结果。许多社会政治、经济和文化制约因素继续阻碍妇女充分参与加强和平与安全，包括在许多受武装冲突影响或刚刚摆脱危机的国家。事实是，尽管妇女是武装冲突中各类暴力的主要受害者，她们尽管具有明显的附加价值，但在谈判中、在摆脱危机战略和建设和平战略中仍然仅仅扮演边缘角色。

鉴于过去20年的成就和仍然存在的挑战，我国代表团认为，我们必须继续努力将妇女纳入加强和平与安全的机制。为此，必须在和平和冲突时期进一步为妇女开放政治空间，并确保赋予她们作为经济和社会发展推动者的权能。

科特迪瓦政府认识到妇女的决定性作用，并在我们的选举后危机发生后，努力通过增加妇女在我国各政党以及议会和参议院等政治机构中的代表权，将她们置于我国建设和平战略的核心位置。在这方面，议会于7月16日颁布了一项关于民选议会中妇女代表权的法律。早在这之前的3月6日，议会决定，对民选机构——例如市镇或地区议会——中妇女代表比例达到30%的政党提供补贴。

关于妇女对预防和解决冲突的贡献，政府为2018年1月26日启动全国妇女领袖网络作出了贡献，并于2017年6月全面致力于创建非洲妇女领袖网络，该网络旨在加强妇女对非洲大陆和平与稳定的贡献。我们还通过将女性人员纳入科特迪瓦在刚果民主共和国、马里和中非共和国的特遣队，支持妇女对维持和平行动的贡献。

在次区域一级，我国支持西非国家经济共同体区域妇女和平与安全网络的行动，该网络旨在协调和支持妇女的倡议以及妇女在预防冲突、维持和平、安全和促进人权，尤其是妇女和其他弱势群体人权方面的作用。在区域一级，科特迪瓦欢迎非洲

联盟承诺采用与区域经济共同体协调一致的方法，执行第1325（2000）号决议。2018年3月通过了旨在收集关于第1325（2000）号决议执行情况的量性和质性数据的《非洲大陆成果框架》，这样一来，就有可能协调和加强已采取的主要举措，包括促进行政和立法系统中的性别均等以及加强妇女在调解和预防战略中的作用。

要确保妇女更多的参与，首先需要为妇女和女孩提供充分的教育、健康和赋权机会。这样就有可能提高妇女的社会地位，从而让她们更积极地参与预防冲突和建设和平的所有社会政治机制。鉴于这一当务之急，科特迪瓦——仍是至今为止唯一一个从秘书长关于武装冲突中性暴力的报告附件清单中除名的国家——尤为重视增强妇女的权能。科特迪瓦当局的这一承诺尤其体现在它创立了一个政府部门，专门负责增强妇女权能，拨款资助能够帮助妇女的微型项目。例如，我国政府1月份通过了一项社会方案，供资7275亿西非法郎，相当于14.55亿美元，它将增强妇女权能作为其核心优先事项，并加强科特迪瓦妇女支助基金已经采取的行动，该基金至今已通过资助妇女的项目，使17万妇女摆脱贫困。

最后，我国代表团敦促所有相关行为体采取一切必要措施，执行第1325（2000）号决议以及随后相关的第1889（2009）、2122（2013）和2242（2015）号决议，它们都规定妇女必须在预防冲突和恢复持久和平与稳定方面发挥重要作用。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢南非召开今天的会议。我们也对今天上午重要、详细、振奋人心的通报表示感谢。

秘鲁坚定致力于妇女与和平与安全议程，因为我们相信，妇女作为和平推动者在冲突所有阶段的领导和积极参与具有重大影响。统计数字始终证实，妇女在实地的存在带来优势，特别是在与东道国社会互动以及有效采取和平方式解决争端方面。正因为如此，我们自2000年以来一直在讨论这个问题，以期在这方面制定一项循序渐进的议程并形成良好做法，包括最初的历史性第1325（2000）号决议以至我们今天刚刚以协商一致方式通过的第2493（2019）号决议。在这方面，我们赞扬并着重强调南非代表团努力促进履行与本议程相关的国际承诺。然而，我们认为，妇女、和平与安全议程的执行工作仍然存在障碍和挑战。在这方面，我们要着重强调五个核心问题，并且认为，安理会应该就这些问题采取持续行动。

首先，安理会应继续依照自身任务授权，促进妇女大力参与和平与民族和解进程，增强她们在这方面的权能，同时监测履行授权的情况。证据一清二楚，表明妇女大量参与各级政治生活减小了冲突的可能性，使维持和平和建设和平行动以及捍卫妇女权利的努力远远更为有效。

其次，必须适当关注与性别不平等和暴力相关的冲突根源何在，因为这有助于对冲突局势综合施策。另外还必须考虑到冲突对保护妇女和女童的不同影响。

第三，关于秘书长在其最新报告（S/2019/800）中提出的建议，我们必须加倍努力，将性别问题专家纳入政治和维和特派团，以便在政策分析、规划和执行的各个层面，包括在增强经济权能方面，采用这一视角。我们深信，在和平行动中增加蓝盔部队女队员人数本身具有优势，因此，我们致力于这项事业。

第四，必须着力强调和促进特派团与妇女民间社会组织之间的积极协作。这还意味着要增加民间社会女性发言者参加我们各次会议的人数，并且在根据安理会议程审议的案件中详细分析从实地收集的信息。

第五，我们必须鼓励有效利用妇女、和平与安全问题非正式专家组的信息和建议，这样，我们就能根据第2242（2015）号决议更好地监测和协调执行活动。秘鲁自2018年起荣幸地担负共同主持该小

组工作的职责，并于今年与瑞典和德国分担这一职责。

最后，我要申明秘鲁的信念，即在当前情况下，促进和平与国际安全的最有效工具莫过于增强妇女权能，这涉及认可她们的领导能力、促进她们参与和平进程并确保在实地具体落实各项承诺。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢南非共和国国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔夫人和德意志联邦共和国联邦外交部国务部长米歇尔·明特费林女士出席本次重要辩论会，这让我们备感荣幸。我们还要热烈欢迎妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、非洲联盟（非盟）妇女、和平与安全问题特使比纳达·迪奥普女士、代表妇女调解网和非洲妇女领袖网络的中非共和国前外交部长莉娜·埃科默女士以及民间社会活动家和社区领袖阿拉·萨拉赫女士。我感谢他们各位内容翔实的通报。

我们赞扬南非就我们刚刚通过的关于妇女、和平与安全的第2493（2019）号决议提出的倡议，因为这对推进这一重要议程的执行工作至关重要。

赤道几内亚承认性别平等的重要性，并积极促进妇女在各个部门的参与。然而，我们关切地注意到秘书长关于妇女、和平与安全的最新报告（S/2019/800）及其关于冲突中性暴力的最新报告（S/2019/280）。发言者的发言表明，尽管取得了一些成就，但要确保妇女、和平与安全议程得以执行，仍有许多工作要做。在这方面，我们支持秘书长关于到2020年在和平行动中实现军警人员性别均等的新战略，并鼓励继续支持实施该战略的努力。

正如在安理厅里多次确认的那样，我们都赞同采取举措改进安全理事会在武装冲突局势中工作的质量，并扩大其范围。在赤道几内亚2月份担任轮值主席国期间，安理会一致核准关于到2020年平息非洲枪炮声的第2457（2019）号决议。该决议的精神大致体现在性别均等的目标、我们刚刚通过的决议的具体目标以及在德国领导下于4月通过、旨在促进预防和消除冲突所涉性暴力的第2467（2019）号决议中。从这一角度出发，我们重申加强维和行动之前和期间发布的相关培训准则的重要性，以确保特派团具有实效，保护平民特别是最弱势的平民免遭任何暴行及其影响。

在这方面，我们确认武装冲突对社会最弱势成员，特别是妇女和女童的影响，她们虽然往往受恐怖行为之害，却一再表明自身有能力为和平与安全努力以及各级建设和平和预防工作做出贡献。正因为如此，我们赞赏联合国努力支持这些至关重要的团体，提高它们的知名度，并澄清性别平等、复原力和预防冲突之间的直接关系。在这方面，我们要着重强调在阿米娜·穆罕默德常务副秘书长牵头下对阿富汗进行的高级别访问，与非盟一道对南苏丹、萨赫勒、刚果民主共和国、尼日尔和乍得的联合访问，以及今年4月对喀麦隆的访问。这些访问有助于突出表明，各国都在努力打击有罪不罚现象，确保有罪必究，实现性别平等，同时始终尊重国家主权。

安理会确认，不平等、性别歧视和冲突所涉性暴力与暴力极端主义和恐怖主义有关联。我们认为，解决日趋复杂的冲突及其根源所需要的平等，远不止性别平等。还必须体现和包括确保国家间平等，及所有国家可持续发展的权利。因此，我谨赞扬妇女与和平与安全问题非正式专家组和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室表现出承诺与奉献，将此议程主流化。我们也要鼓励在与非洲联盟委员会的合作协议框架下开展的关于的预防和应对非洲冲突中性暴力的各项战略举措，这些举措得到妇女署、非洲妇女领袖网络和非洲妇女预防和调解冲突网络的支持。

非洲是维和特派团最多的地区，因此需要国际社会合作，以确保各项安全理事会决议得到执行，特别是与妇女与和平与安全这样如此重要议程有关的决议。这种合作对于通过仍有待安理会决定的关于非洲维持和平行动筹资问题的决议草案尤为重要，赤道几内亚共和国希望能在年底前通过这项

决议草案。加强安全理事会与非洲联盟非洲和平与安全架构之间的合作，进而加强次区域举措，以执行旨在推进妇女与和平与安全议程的安理会各项决议，就是这种应该得到持续和更可预测支持的联盟合作的范例。

鉴于赤道几内亚的安理会任期即将结束，我谨借此机会感谢安理会成员的领导和对落实妇女与和平与安全议程的承诺。2020年，我们将庆祝第1325（2000）号决议通过二十周年，联合国妇女署成立十周年，《北京宣言和行动纲领》发表二十周年，及联合国成立七十五周年。据此，我们促请安理会成员继续共同努力，使妇女在解决冲突、维持和平、建设和平与可持续发展中的作用全面主流化。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们首先表示感谢召开今天会议。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长评估妇女与和平与安全议程执行进展情况。我们饶有兴趣地听取了联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博－努卡女士的通报，介绍秘书处对增强妇女在预防和解决武装冲突中的作用的贡献及该领域仍存在的挑战，我们还听取了应邀参加会议的发言者介绍他们在实地所做的工作。

今天的讨论证实，近二十年前通过的安全理事会第1325（2000）号决议仍然具有现实意义。加强妇女在和平进程中的作用和贡献，加大保护她们的力度以使其免遭武装冲突局势下继续面对的暴力之害，这是安理会执行该决议的工作的一个重要组成部分。妇女是性暴力的主要受害者，而性暴力又往往被用作战争手段。我们对妇女被当作某种商品来为恐怖主义和犯罪活动集资的情况感到愤慨。我们呼吁联合国系统的专门机构与安全理事会更密切地协调，以消除武装冲突中的性暴力和贩运人口等可恶行径。

我们认为，避免联合国机构工作重叠，依照安理会的特权，侧重于无疑威胁国际和平与安全的局势至关重要。应当记住，大会、人权理事会和建设和平委员会也是提高妇女作用、保护妇女权利和确保性别平等努力的一部分。

俄罗斯联邦呼吁集中探讨可在武装冲突中促进妇女利益的具体措施，特别是针对特定武装冲突局势制定具体的国家行动计划，提供有用和有效的工具，而不是一纸空文。通过执行第1325（2000）号决议的计划，特别是仅仅为了满足报告的要求和打勾需要，不能作为评估各国提高妇女地位政策的标准。

若要有效地解决该领域现有的问题，妇女本身必须有效地参与。在这方面，我们感谢秘书长继续重视扩大妇女以有意义的方式参加和参与维持和平行动、和平谈判和整个政治进程的问题。俄罗斯是联合国的坚定伙伴，在经过认证的培训中心为包括女性维和人员在内的维和人员做准备。我们通过设在多莫杰多沃的外交部全俄维和培训中心积极参与这种合作，该中心也培训外国专家。

今天，我们支持通过南非起草的第2493（2019）号决议，坚信在武装冲突局势中保护和促进妇女权利的重要性。但是，我们必须指出，决议有些条文超出安全理事会的职权规定，其中不乏大会和人权理事会已在成功和有效处理的保护和促进人权方面的问题。我们敦促安全理事会恪守任务规定。我们不支持企图为安理会干涉属于其他机关职权范围的事项找理由的做法。

最后，我们也必须谈谈我们对妇女与和平与安全问题非正式专家组头几年活动的评估，今天通过的决议提及该专家组。我们不得不得出结论，该专家组未能完全成功地做到为该领域的工作进行协调。该专家组的工作未能避免某种程度的政治化，或未能制定出真正透明和民主的达成和通过决定的程序，而这是保持政府间继续就此重要问题对话的必要条件。克服这些缺陷，以满足冲突中国家的期望，至关重要。

我们准备与所有感兴趣的国家建设性合作，和谐推进安理会议程上的妇女问题。明年10月，我们

将纪念第1325（2000）号决议通过二十周年。我们必须以呈现安理会重大成就和团结的姿态迎接这一周年纪念。

主席（以英语发言）：我现在请挪威外交大臣发言。

瑟尔爱德女士（挪威）（以英语发言）：我代表北欧国家--丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。我要感谢南非发起今天的辩论，并邀请妇女和平建设者莅临本会议厅。

为了理解冲突，我们需要了解它们如何影响妇女和男子，为了解决冲突，我们需要动员妇女。妇女和男子有完全相同的权利参与有关其未来的决定。正如诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦雄辩地说过的那样，如果妇女不是冲突的观察者，为什么她们要成为和平的观察者？我们知道，包容各方的和平进程更有可能创造持久和平。

北欧国家欢迎秘书长报告（S/2019/800）强调妇女有意义地参与预防冲突和保持和平。现在至关重要的是要确保采取具体可行的后续行动。我们将在国家和多边层面尽自己的一份力量。9月启动了区域妇女调解人网络全球联盟，这是一个相当重要的里程碑。联盟不仅突出表明大量妇女在和平与安全领域具有丰富和不同的经验，还表明她们参与和领导这些进程的承诺。我们鼓励其他国家加入在9月联合国高级别周期间发起的关于妇女参与和平进程的2025年承诺倡议。我们还敦促安全理事会确保在其决议和特派团任务中反映妇女的状况和作用。

包容还关乎将各种妇女--农村和城市妇女、青年和老年妇女、残疾妇女、土著妇女和具有不同性取向的妇女都包括进来。我们感到关切的是妇女和平建设者和人权捍卫者面临普遍暴力和压制，而此类暴力持续不受惩罚。这些妇女的权利和安全对民主与和平至关重要。支持在和平前线工作的妇女至关重要。在这里，我要强调国际民间社会行动网络、国际妇女争取和平与自由联盟和妇女和平建设者全球网络的工作。

继续就性别暴力和性别不平等与社会易受内战和冲突影响的程度这两者之间的联系进行研究。必须做更多的工作来消除对妇女和女童的一切形式的暴力，包括与冲突有关的性暴力和性别暴力。我们必须反击侵害妇女充分、平等享有人权的行为，保证性健康和生殖健康权利，加强对性暴力幸存者的服务。我们坚决支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务，欢迎丹尼斯•穆奎盖博士和纳迪亚·穆拉德女士领导的与冲突有关的性暴力幸存者国际基金。我以挪威外交大臣的身份宣布，我们将支持该基金。我还想提请安理会注意最近启动的全球妇女、和平与安全指数，该指数衡量全球妇女在三个关键领域--包容、正义和安全--的状况。

最后，关于预防和应对与冲突有关的性暴力的手册即将在联合国行动中使用。事实上，它应该明天就可以用了。

我们将大量注意力集中在决议上。我认为，我们需要同样重视决议的执行。在非政府组织妇女、和平与安全工作组等方面的支持下，南非得以在我们今天通过的第2493（2019）号决议中加入确保充分执行以前各项决议的措辞。我们希望看到在保护妇女人权捍卫者和和平建设者并赋予她们权能方面作出更有力的承诺，与此同时她们的作用现在得到承认，国家对她们的责任也得到承认。我们是第2493（2019）号决议的提案国，并祝贺南非和安理会达成协商一致表决。

最后，北欧国家呼吁安全理事会维护并加强作为妇女与和平与安全议程标志的跨区域共识。在座各位应该完全同意一个简单的事实，即妇女的参与是实现可持续和平所必需的。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典外交大臣发言。

林德女士（瑞典）（以英语发言）：2000年10月第1325（2000）号决议的通过是一个真正的里程碑。它转变了我们看待和进行冲突分析以及参与维持和平的方式。这是对作为和平缔造者、谈判者、

调解人和冲突当事方而被忽视的几代妇女的回答。自那时以来，联合国系统和会员国深化的承诺以及重要的地方、区域和国际举措推动了议程的进展，但我们仍有很长的路要走。

我要感谢南非组织今天的辩论和对执行工作的强烈关注。正如秘书长的报告（S/2019/800）所描述的那样，挑战十分艰巨。为了取得更可持续的成果，我们需要领导层将妇女权利和参与置于议程的首位，需要执行在实地具有重要意义的具体步骤，需要落实问责制，确保各项决定得到执行。我想简单地阐述一下这三点。

首先，强有力的领导是实现充分融入的关键。作为一个会员国和一个组织，我们联合国必须在2020年采取进一步具体步骤。我们必须反击侵犯妇女人权的行为，包括侵犯性健康和生殖健康及权利的行为，我们必须捍卫我们的多边成就。需要作出资源承诺，需要发出明确信息。

第二，在执行方面，各国政府、多边机构和各个特派团都必须采取切实措施。我们的工作，我们谈论的内容和我们的下一步行动都要以性别视角作为指导。我们需要在冲突分析中遵循性别视角，并在所有报告中纳入按性别分列的数据。我们欢迎建设和平委员会再次承诺在其所有工作中采用综合的性别视角，我们完全支持建设和平委员会主席今天向安全理事会提出的建议。

第三，关于问责制，我们需要明确界定责任，以执行整个妇女与和平与安全议程。后续行动对于确保分析和数据反映实地现实至关重要。会员国必须制定妇女参与和平进程和决策机构的战略。预防和起诉与冲突有关的性暴力必须是和平努力的核心。我特别想强调民间社会的作用。在瑞典担任安全理事会成员期间，有比以往任何时候都更多的民间社会代表应邀向安理会通报情况，导致了更具包容性、更知情的讨论。昨天，在我们关于妇女、和平与安全的多利益攸关方论坛上，民间社会组织对妇女与和平与安全议程的进展正在放缓表示严重关切。它们还强调有证据表明对这一领域的民间社会成员，特别是女性人权捍卫者的敌意增加，令人担忧。会员国，特别是安全理事会成员，应采取具体步骤执行各项决定，并将民间社会代表作为合作伙伴包括进来。这些方面中非常重要的是民间社会通过预警在预防冲突方面发挥作用的潜力尚未开发。

当我们谈到民间社会和强有力的政治领导的重要性时，我要强调苏丹最近的事态发展。正如萨拉赫女士所说的那样，苏丹妇女的大力参与在变革运动中至关重要。新政府对妇女参与的强调让我们感到鼓舞。在苏丹人民沿这条道路前进之时，我们都应该时刻准备为其提供支持。

不能不提到叙利亚东北部发生的情况。多年来，构成该地区多元种族和文化的男男女女保卫自己的家园和我们各国，以免遭恐怖团体伊斯兰国/达伊沙的袭击，现在他们却在承受土耳其军事进攻的后果。我们知道妇女是受冲突打击最大的群体之一，但在打击达伊沙的斗争中，她们也是前线的作战人员。库尔德妇女尤其如此。在这样的时刻，我们有道义上的责任挺身而出支持她们。在经历八年多冲突——叙利亚政权对这场冲突负有绝大部分责任——之后，叙利亚和该地区需要和平。瑞典重申支持联合国主导的政治进程，这是能够促成可持续和平的唯一途径。

最后，请允许我对秘书长报告（S/2019/800）中的具体承诺表示赞赏。报告涉及瑞典在担任安全理事会非常任理事国两年后提出的许多建议。我为瑞典在我们担任安理会成员期间对妇女与和平与安全议程的贡献感到自豪。我要向安理会保证，瑞典将与各成员和其他伙伴密切协调，继续倡导这些问题。

主席（以英语发言）：本次会议发言名单上仍然有多名发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时20分会议暂停。